

每日养老资讯

2019年4月19日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
浙江：杭州年轻人住进养老院	4
江苏：相关领导一行重点参观九如城普惠养老行动首批签约项目	5
广东：龙岗推动“夕阳红”都市养老落地生根	6
发改委：7 城市成首批城企联动普惠养老试点城市	9
高质量发展的养老服务更有“质感”	10
国办印发意见推进养老服务发展，住房和城乡建设部按职责分工负责	11
积极应对老龄化让老年人继续“大有作为”	13
我国“跑步”进入老龄化，2022 年确保人人享有基本养老服务	15
民政部：将以最严厉处罚惩戒养老服务违规违法行为	16
新政策加持，养老服务业再获利好	16
养老机构责任险为民营养老机构解决后顾之忧	17
养老将有新变化！我们为您一一解读，快来围观	18
热点新闻	21
国家医保药品目录全面调整抗癌药慢性病用药等将优先调入	21
政策法规	22
国家医疗保障局关于公布《2019 年国家医保药品目录调整工作方案》的公告	22
《2019 年国家医保药品目录调整工作方案》政策解读	25
养老研究	27
“以房养老”困境及对策研究	27
当你老了，拿什么养老？	30
养老类型	31
北京：西城胡同煤厂变身养老照料中心，提供 68 张床位	31
山东：东营市 15 处城市社区养老服务中心确定选址	32
国办：推行养老服务行业消防安全标准化管理	33
广东：珠海市 2019 年社区居家养老配餐服务试点项目工作方案出台，2019 年将新增 18 处“长者饭堂”	34
智慧养老	35
湖北：江岸区举办互联网+居家养老新模式社会组织推介会	35
空巢老人，必备的智能居家养老	36
康美健康云率先探索布局智慧养老	37
养老培训	38
辽宁：锦州鼓励毕业生入职养老机构，最高奖励 6 万元	38
河北：养老照护护理员师资培训在衡水市全面开启	38
健康管理	40
看不清不一定是老花眼	40
养老金融	41

“养老金融”带来新变化	41
职业年金入市提速，将带来千亿元增量资金	42
养老普惠金融发展提速，国联安享稳健赋能养老投资	43
彩票公益金，养老服务发展的“助推器”	44
社会保障	45
报告称 2035 年养老金耗尽结余，80 后没退休就花光？	45
持续涨钱！河北养老保险标准有调整	47
甘肃：兰州养老资格认证有了新方式	48
云南省 2019 年一季度基本实现贫困人员基本养老保险应保尽保	48
机关事业单位基本养老保险费：社保核定，税务征收	49
人社部：一季度全国享受养老保险待遇的贫困老人达 2726 万人	50
老年说法	50
两男子专骗老人被起诉	50
中安民生以房养老骗局：诱老人押房产涉嫌非法集资	51
关于我们	56
联系我们	58

养老视点

浙江：杭州年轻人住进养老院

在许多人的印象里，养老院是老人们怡养天年的地方，但在杭州的一家养老院，却住进了不少年轻人，其中许多还是90后。

这家养老院位于杭州滨江，叫“绿康阳光家园”。他们提供给年轻人居住的房间大约30平方米，大阳台、落地窗，配备有书桌衣柜，并带有独立卫生间。

搬入这个养老院的年轻人，每个月只要支付300元租金即可入住，但同时每个月必须为老人提供至少20个小时的志愿服务。志愿服务的形式可以多样——教老人使用智能手机，陪老人们一起看电影，进行书画、音乐、舞蹈、插花等教学。

养老院要求青年入住者是大学本科毕业7年内或具有硕士及以上学历的单身青年；在滨江区工作1年以上；市区无住房。通过报名、审核、面试，入住后还要进行考评，服务时间如果没有达标，或者老人满意度评价不高，则可能会被取消入住资格。

1991年出生的山东姑娘单婷是硬件工程师，已在绿康阳光家园住了近10个月。搬进养老院后，单婷创办了一个英语班，每周六上午上课，教老人们实用英语短语。“学得很开心呢，老人蛮喜欢我的课程。”单婷说，空余时候，她也会陪老人们散散步、聊聊天。

国画专业出身的杨云海老家在安徽宿州，在滨江区有自己的工作室，教小朋友国画和书法。他也在养老院开设了书法课，“教老人们写写字，刚好把自己空闲的时间利用起来”。杨云海说，平常也多是在房间画画，养老院里的日子挺适合自己，“有家具、电视、网络，条件不差，房租不高，正好适合像自己这样刚参加工作的年轻人”。

目前，绿康阳光家园住着14名年轻人，12名是90后独生子女，来自安徽、湖南、重庆等地，从事着不同的工作。

养老院社工部主任王恺认为，年轻人住进养老院，实现“多赢”局面：老人得到服务和陪伴，志愿者得到住宿优惠和锻炼，养老院则注入年轻活力。

目前，绿康阳光家园是杭州规模最大的“公建民营”养老院，有2000多张床位，目前住着600多位老人。王恺说，2017年底开放后，因床位尚有富余，产生了招募、引入符合一定条件的年轻志愿者优惠入住的想法。在此后，他们联合团滨江区委推出这个名为“陪伴是最长情的告白”志愿者项目。

韩爷爷对这些志愿者的到来赞不绝口，和年轻人在一起，老年人的心态也会变年轻。“现在经常会和志愿者聊天，家长里短都会说。”韩爷爷说，他的老伴现在正跟着志愿者学习智能手机的App课程。

1995年出生的陈静认为，不能把陪伴老人看成任务，而是视之为乐意去做的美事。陈静有自己的摄影工作室，入住绿康阳光家园，她计划抓拍老人的生活瞬间，为老人制作一面“笑脸墙”。她认为，在养老院生活，人情味更浓，“就像来到了外公外婆家”。

据了解，将年轻人引入养老空间，在德国和美国已有先例。在我国一些地方养老机构，也在有意识地探索“老少融合”的养老模式。

（来源：中国青年报）

江苏：相关领导一行重点参观九如城普惠养老行动首批签约项目

2019年4月12日，“城企联动普惠养老专项行动·现场工作推进会”在江苏省宜兴市召开。由江苏省发改委、省民政厅、省卫生健康委的相关领导出席，与国家开发银行、农发行、工商银行、中国银行等金融机构相关负责人，以及九如城作为首批签约养老企业，共同参加了本次会议。

本次会议旨在深入贯彻党中央国务院的重要指示精神，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展，积极促进城企联动普惠养老专项行动的落地实施。

会上，九如城集团董事长谈义良，作为首批签约企业代表，发言时提到：养老的本质是“孝道”，孝道本质是家庭，家庭向往的是幸福！九如城集团，愿意代表行业，把养老行业打造成幸福的事业。集团三个阶段的跨越提升，离不开国家对于产业的支持，离不开市场参与的氛围，更受益于时代的发展。九如城将不断提升产品和服务，以科学技术服务体系引领养老行业，积极践行与落实城企联动·养老普惠行动，让百姓真正“买得到、买得起、买的好、买的安”，让阳光照进每一位长者心田！

会后，与会人员受邀莅临九如城(宜兴)综合体项目地，在九如城集团·无锡区域公司总经理黄璜女士，与九如城(宜兴)康复医院常务副院长、无锡区域公司副总经理罗筱媛女士的介绍下，以及徐州区域公司总经理王威女士，无锡区域公司副总经理韩怀军先生的陪同下，先后考察了九如城(宜兴)康复医院、康养中心、安养中心、居家信息平台，并了解了九如城(宜兴)康复医院康复环境、医疗设备、医疗护理人员队伍建设，以及主要康复治疗对象等情况。在现场参观康养中心多个开放式活动区域和长者病房，深入了解九如城四级养老服务体系的运营模式和“医养融合”的特色服务之后，相关领导对于九如城项目在养老行业综合优势和品质养老的服务理念，给予了高度评价。

参观完九如城养老综合体项目后，与会人员又来到了丁蜀日间照料中心，在专家陪同下，先后参观了公益服务区、残疾人之家、活动室、信息服务中心、日间照料室等区域。据了解，日间照料中心，作为九如城集团四级服务体系的重要组成部分，依托九如城康复医院、康养中心、颐养中心的优势资源，已拥有完善的服务网络、健全的服务内容，把康复护理服务融入到社区服务，惠及居家长者，为社区长者提供高品质的养老服务。

九如城集团，医、康、研、养、教、旅相融合的养老服务综合运营商，集团目前在长三角、珠三角 20 多个重点城市战略布局，连锁运营养老、医疗机构及日间照料中心 100 余家，员工人数逾 2000 人，总床位数 30000 张，每年服务居家长者 100 余万人。集团坚持“品质与爱同行”的服务理念，坚持“以良知唤醒孝道，以能量创新产业，让长者安享幸福晚年”的企业使命，以孝爱家为核心，以九如城幸福体系为保障，打造以心养老、以爱护老，以家为老的新型养老模式。在行业内首创“四级养老服务体系”，以城市养老综合体为资源载体，城市养老院为运营核心，将服务延伸到社区和家庭，满足一定区域内全部长者全生命周期的养老需求(两全养老模式)，以专业之道，怀大爱之心，安长者之福。多年来，九如城坚持“连锁化、品牌化、智能化、融合化”的“四化”发展路线，以独特的运营模式和服务特色，致力成为中国养老产业的开拓者和领军者。

2019年起，未来三至五年期间，九如城将精耕长三角，布局珠三角，进军北京、武汉、长沙、成都、郑州等中心城市及青岛、海南、云南、重庆等旅游城市及区域，进入 100 个城市，设立 1000 家机构，进入 10000 家社区，成就百城战将、千名院长、万名站长、十万员工，居家服务惠及千万长者，良知孝爱利益亿万家庭！

未来，九如城集团将秉持“让天下子女尽孝有道，让阳光照进长者心田”的品牌使命，做良知企业样板，与伟大时代同行！

(来源：张家口新闻网)

广东：龙岗推动“夕阳红”都市养老落地生根

1/2 平湖街道白坭坑社区“夕阳红”都市养老服务中心为老人提供“长者食堂”就餐服务。

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》）。按照 2019 年政府工作报告对养老服务工作的部署，《意见》提出了六个方面共 28 条具体政策措施，打通养老服务“堵点”、消除“痛点”，确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，显著提高老年人及其子女获得感、幸福感、安全感。《意见》的出台，对于民政部门聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，更好地履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，特别是做好新时代养老服务工作提供了有效抓手和具体指引。

近年来，深圳在探索养老新模式上做了很多尝试。深圳市龙岗区就是典型范例。作为产业大区和人口大区，一方面，龙岗区人口老龄化问题日益凸显，目前区内 60 周岁以上老人已达 24 万人，其中户籍老人将近 3 万人；另一方面，养老问题也是龙岗历史遗留的短板问题，养老设施建设欠账多、缺口大。

龙岗区民政局践行“民政为民、民政爱民”工作理念，主动作为，勇于创新，积极推动社区民生微实事“夕阳红”都市养老模式在龙岗落地生根，已取得阶段性成效——目前 46 个社区“夕阳红”都市养老服务中心项目已投入运营，65 个正在推进，年内将实现 111 个社区全覆盖。

3 月 11 日，深圳市民政局局长廖远飞在全市民政工作会议上对此给予高度肯定：“龙岗区社区‘夕阳红’都市养老新模式顺应了社区民生需求，抓住了关键、做实了服务，值得其他区借鉴学习。”

路径设计有新意：推动民生微实事延伸到社区养老

要坚持在发展中保障和改善民生，在老有所养、弱有所扶上不断取得新进展，保证全体人民在共建共治共享发展中有更多获得感。

民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作，而社区养老服务正是广大居民群众高度关切的热点问题。

龙岗区委、区政府高度重视龙岗新形势下养老事业发展。去年 6 月，龙岗区委书记张勇批示，对龙岗区民政局将民生微实事“大盆菜”延伸到社区“夕阳红”和工业园区的做法给予充分肯定。今年 1 月，龙岗区区长戴斌在区政府工作报告中同样强调，要加快社区“夕阳红”都市养老服务体系的建设，年内实现 111 个社区全覆盖。

“我们坚持找准民政工作‘三聚三基’主责主业定位，全面履行‘三最一专’职责使命，全面落实区委、区政府推进龙岗民政事业改革发展的举措。”龙岗区民政局党组书记、局长温石祥表示，他们在高质量落实全年工作总体思路，即创新“三个亮点”、夯实“三个基础”、推进“三项工程”、强化“三项管理”基础上，将龙岗区“夕阳红”都市养老服务体系的建设当作重中之重任务，全力以赴抓好创新落实。

在工作实践中，龙岗区形成了三点思想共识：一是社区“夕阳红”都市养老服务关系民生、连着民心；二是全区“夕阳红”都市养老模式聚焦特殊群体，聚焦群众关切；三是补齐民生短板、保障困难老人生活是党员干部共同的使命担当。“共同的思想认识成了推动工作的强劲动力”。

“年内将实现全区 111 个社区全覆盖，这个力度在全市来说是最大的，充分体现了区委、区政府担当作为、真抓实干的优良作风。”有专家表示，从更深层次讲，龙岗把社区“夕阳红”都市养老服务作为重要民生实事来抓，推行“四个一点”的办法，从组织体系、政策措施、监督管理等方面提供有力保障，把“夕阳红”项目各项工作做精做细做实，必将为全省乃至全国养老事业发展贡献经验。

组织体系有力度：设立“三级中心”明确分工形成合力

“推行社区‘夕阳红’都市养老新模式，组织体系建设是关键。”龙岗区相关负责人表示。

为此，龙岗区民政局从健全机制入手，确立了“夕阳红”都市养老服务“三级中心”，即成立区“夕阳红”都市养老指导中心、街道“夕阳红”都市养老管理中心、社区“夕阳红”都市养老服务中心，并明确了“三级中心”各自的职责定位，以统筹协调各方力量、形成工作合力。

其中，“夕阳红”都市养老指导中心由区民政局主要领导担任负责人，负责做好管理制度顶层设计；街道“夕阳红”都市养老管理中心由街道办分管领导担任负责人，负责落实综合监管措施，确保规范化标准化运作；社区“夕阳红”都市养老服务中心由社区工作站站长担任负责人，负责实施各项具体运营管理制度，为老人群众特别是困难群体提供“方便、快捷、亲切、暖心”的高效优质服务。

据了解，在具体分工上，区民政局重在全区性的统筹指导；各街道“夕阳红”都市养老管理中心，重在实施综合监管措施；各社区“夕阳红”都市养老服务中心，重在办好“夕阳红·长者食堂”，重在向社康中心和居家智慧养老延伸。

政策覆盖有广度：推出“1+6”文件，让“夕阳红”落小落细

近年来，党中央、国务院高度重视养老服务，相继出台了一系列政策指引。如何将宏观政策与龙岗具体实际结合起来，这是社区“夕阳红”都市养老模式能否取得实效的关键。2018年7月，龙岗区印发了《深圳市龙岗区社区民生微实事“夕阳红”项目建设与运营管理办法（试行）》，将上级宏观政策具体化，同时将社区“夕阳红”都市养老项目纳入龙岗区“民生微实事·大盆菜”范畴。

与此同时，在充分调研和反复论证基础上，龙岗区民政局制定实施社区“夕阳红”都市养老模式“1+6”办法。“1”即制定实施项目建设与运营管理办法；“6”即社区“夕阳红”项目建设标准、运营服务、长者食堂、资助申报、监督管理、考核办法6项配套措施，较好地解决了社区“夕阳红”都市养老模式怎么建、建好后怎么运作的问题。在经费保障方面，龙岗区将民生微实事“大盆菜”延伸到社区“夕阳红”，项目建设运营、设施设备购置等相关经费优先从“大盆菜”项目予以保障，同时实行多渠道资助，确保重点困难群体服务全覆盖。

与此同时，龙岗区用足市里政策，对户籍60周岁以上的低保户、低保边缘户、“三属五老”等困难群众及户籍85周岁以上老人实行“一日三餐”免费助餐服务，将市里有关户籍70周岁以上老人每餐5元补助以及每人2元送餐补贴这三项政策落实到位，惠及特殊困难群体，增强其获得感、安全感和幸福感。目前，龙岗区正在做明年两年预算，已将市里推进长者助餐服务政策全面落实到实处。

“老人群众在哪里，‘夕阳红’选址就在哪里；社康中心在哪里，‘夕阳红’就建在哪里；老人群众满意的微笑，就是对我们工作的最高奖赏”。这是坪地街道“夕阳红”都市养老管理中心主任刘伟彬的一番话，用真心真情破解了“夕阳红”项目怎么建的实践问题。

保障民生有温度：以民生获得感为出发点和落脚点

“有了长者食堂，我腿脚不便也不用愁了，还能吃上合口味的饭菜。”家住平湖街道白坭坑社区的刘阿姨感慨地说。

“夕阳红·长者食堂”是龙岗区的一大亮点。龙岗各社区“夕阳红”都市养老服务中心面向全区户籍和常住老人提供助餐服务，重点保障低保户、“三无户”等困难对象和户籍85周岁以上老人就餐，为符合规定的重点保障对象提供一日三餐免费用餐服务，让老人们充分享受改革开放的发展红利。

这成为龙岗以民生需求为导向、以民生幸福为落脚点推进“夕阳红”项目的一个缩影。

然而，一个现实问题是，“夕阳红”都市养老服务项目要办得好、办得长久，资金来源问题非常重要。

龙岗区采取“政府补一点、慈善捐一点、企业机构让一点、服务对象出一点”办法，多渠道资助，取得较好效果。

平湖街道白坭坑社区“夕阳红”都市养老服务中心，社区股份公司直接出资85万元，并提供室内530平方米的四大功能区和户外广场720平方米的活动场地，为该项目顺利运作提供了充足保障。

坂田街道四季花城社区“夕阳红·长者食堂”，运营机构对65岁以上的所有就餐长者推行“六五折”让利，充分体现“企业机构让一点”原则。

除了资金问题，场地也是一大挑战，龙岗区民政局采取资源共享办法，突破了这一难题。

一方面，社区“夕阳红”都市养老服务项目将社区星光老年之家、幸福老人计划等民政领域带“老字号”的经费、设施资源实行优化整合，形成社区老年人综合养老服务平台。另一方面，在场地利用方面，部分社区“夕阳红”都市养老服务项目还与社区党群服务中心实行了资源共享，将社区老年大学、

党建书吧、文体娱乐等资源共享共用，既避免了原有部分场地空置浪费问题，又提高了场地整合使用效率。

全面推广有热度：“夕阳红”项目在各街道“百花齐放”

龙岗区持续优化基层治理体系，优化“民生微实事”推进机制，推动“民生微实事”项目向养老服务、工业园区拓展，实现“民有所呼、我有所应”。强调扎实推进新时代养老服务体系，大力发展“区—街道—社区—家庭”四层联动互补的都市养老新模式，加快建成以居家为基础、社区为依托、医养相结合的养老服务体系。

龙岗区 59 件民生实事第 46 条为：创新社区养老服务体系，实施社区民生微实事“夕阳红”项目，完成 50 家社区“夕阳红”项目。

截至目前，龙岗区“夕阳红”项目在全区 11 个街道全面推开，呈现百花齐放的良好局面。

平湖街道侧重向“居家智慧养老”延伸，建立统一共享的智慧养老服务对象数据库，完善老人的基本信息，通过与云平台配套的 APP、终端智能设备感知老人服务需求，云端快速甄别、分拨至线下养老机构场所，实现“一键即达、一呼百应”，打通养老服务“最后一公里”。

坂田街道以四季花城社区为试点，实现“夕阳红”与党群服务中心资源共享、融合发展。重点解决低保户等困难群体和户籍 85 周岁以上老人吃饭问题，由运营服务机构联合万科第五食堂为社区长者提供助餐服务，对符合条件的就餐长者推行“六五折”让利。

龙城街道将“夕阳红”项目向工业园区延伸，探索工业园区“夕阳红”都市养老模式。在落实“1+6”“310”政策制度清单指引的同时，根据来深建设者老人实际，合理设置“四大功能区”，为来深建设者老年人提供便捷化、个性化的养老服务。

坪地街道突出向社康中心和居家养老延伸，一方面积极导入社康医疗资源，开辟社区老人就医“绿色通道”，提供“医养结合”的新型养老服务；另一方面由运营机构动态掌握社区各家庭老人需求情况，为行动不便的老人免费提供送餐服务，让老人感受到家的温暖。

布吉街道设置心理咨询室并配备心理咨询师，针对社区老人不同心理问题给出最直接、最专业的免费心理健康测试、心理咨询和心理疏导，切实为服务对象排忧解难。

吉华街道成立“夕阳红”党支部，与社区党群服务中心开展服务联动，设立“夕阳红”党员志愿服务岗，招募党员和社区群众志愿者参与“夕阳红”服务运营，提升党员和志愿者助老服务水平。

南湾街道侧重“医养结合”，通过建立辖区老人健康档案并及时更新，运用系统大数据分析、监测老人身体状况，积极与社康中心对接或与专业医疗机构合作，签订合作协议，邀请专业医护人员到社区开展老年人体检、培训和诊疗服务。

横岗街道充分挖掘和整合社区资源，发动健康老人组建党员、医疗、康复、法律、便民服务 5 支志愿者服务队，通过设定“时间银行”储蓄服务积分，搭建较为完善的以老助老志愿服务网络。

园山街道充分利用社区“夕阳红”活动平台，发挥党支部作用，开展各类有益于老年人身心健康的文体娱乐活动，特别是客家特色戏曲等文艺活动，展示客家文化魅力，丰富老人晚年生活。

龙岗街道整合党群服务中心为老服务资源，提升为老服务设施，增加为老服务项目，设定“长者食堂、保健康复、娱乐活动、辅助功能”等四大功能区，为老人服务提质换挡。

宝龙街道充分整合辖区各类医疗、护理资源，主动链接辖区保健康复等资源，为辖区老人提供康复理疗、保健按摩等个性化、一体化养老保健服务。

监督管理有深度：实施“310”清单管理，确保规范化运作

龙岗区在建立“夕阳红”都市养老服务“三级中心”、建立“夕阳红”党支部基础上，针对“夕阳红·长者食堂”、保健康复、娱乐活动、辅助功能四大功能区，制定实施长者食堂工作规则、长者食堂食品加工规则、长者食堂就餐公约、心理疏导室工作规则、保健康复室管理制度、学习制度、娱乐活动规则、书画室文明公约、居家智慧养老服务平台管理制度、办公值班室工作规则等 10 项监督管理清单，以确保社区“夕阳红”都市养老服务中心标准化、规范化、精细化运作。

同时实行“六个统一”，即统一服务标识、统一服务对象、统一服务理念、统一服务标准、统一运

营模式、统一清单管理，充分体现“夕阳红”都市养老的特色亮点，以“微改革、微创新”成果真切回应广大居民群众、特别是困难老人群体的高度关切。

龙岗区民政局相关负责人表示，将坚持不懈地把“夕阳红”都市养老服务做好，用实实在在的创新成果回应广大居民群众、特别是老年人群体的高度关切，真正提升他们的获得感、幸福感、安全感。

龙岗区“夕阳红”都市养老模式虽已落地生根、初见成效，但这只是刚刚迈出了第一步，如何实现高标准、高质量、规范化运营发展仍需不断探索。

令人欣慰的是，龙岗区民政局正在推进区“夕阳红”养老护理院和各个街道“夕阳红”敬老院建设，大力推动“居家智慧养老”建设，让老人足不出户就能享受便捷优质高效的养老服务。计划新建的好几个“医养结合”项目正在紧锣密鼓地推进；所有社区“夕阳红”都市养老服务中心均与附近的社康中心签订了服务合作协议，实行“医养结合”，由专业医护人员定期上门为老人提供服务，开辟就医“绿色通道”，给广大居民带来实实在在的福利。

“民政工作是扶危济困的德政善举，龙岗区广大基层民政工作者将坚定自觉贯彻落实上级指示精神，自觉与人民想在一起、干在一起，把保障民生促进社会建设放在心上、扛在肩上，全力谱写龙岗民政事业改革发展新篇章。”龙岗区民政局相关负责人表示。

（来源：南方新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63449>

发改委：7城市成首批城企联动普惠养老试点城市

22日，国家发改委会同民政部、国家卫生健康委印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，并在北京举行了“城企联动普惠养老专项行动”启动专题会议。南昌等7个城市成为首批城企联动普惠养老试点城市。

什么是普惠养老？普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政府引导的一种服务。

专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府通过提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包，企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。

据介绍，城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。最终，是让普通群众、工薪阶层买得到、买得起、买得好、买得放心。

专项行动坚持普惠导向、自愿参加、公开透明、竞争择优、规范管理的基本原则。力争到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%，医养深度融合，力争实现“三提升”“两下降”“一满意”的目标。

所谓“三提升”，是普惠性养老床位数明显提升，服务质量明显提升，企业可持续发展能力明显提升。“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降。“一满意”是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

国家发改委副主任连维良指出，开展城企联动普惠养老，是落实中央经济工作会议精神的创新举措，是加快补齐民生短板的重要方面。要牢牢把握普惠优价、降本提质、自愿联动等核心要义，把政策支持清单、服务承诺清单、推荐企业名单落地，加强项目储备，健全信用监管，加快推进专项行动。

会上，国家发展改革委分别与国家开发银行、中国农业发展银行、工商银行、中国银行、光大集团等金融机构签署了战略合作协议，有关金融机构表示将全程助力，提供优质金融服务。

同时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等7个城市作为首批试点城市，分别与象

湖老年养护中心、爱馨养老服务集团、中国健康养老集团、万瑞养老服务有限公司、燕达养老机构管理有限公司、怡康苑养老服务有限公司、九如城养老产业集团等养老企业进行现场签约，携手推进养老服务骨干网和专业化养老服务机构建设，提供普惠养老服务，为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63421>

高质量发展的养老服务更有“质感”

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，提出了 28 条具体政策措施。其中提到，要促进养老服务高质量发展。提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展，持续开展养老院服务质量建设专项行动，实施“互联网+养老”行动，完善老年人关爱服务体系，大力发展老年教育等 6 项措施。

银发浪潮如期而至，2017 年，我国已经成为世界上老年人口最多的国家，60 岁及以上人口达 2.4 亿人，占总人口的 17.3%；65 周岁以上老年人口 1.58 亿人，占总人口的 11.4%。面对人口老龄化趋势，我国积极应对，一个多层次养老服务体系初步形成。从前，我们把大部分精力放在“有没有”上，现在要把更多注意力转移到“好不好”上，养老服务也不例外。以高质量发展眼光审视养老服务，必须实现以下几个转变：从单纯追求床位数量向提高养老服务质量转变，从为机构养老的老人提供服务向所有老人服务转变，从基本保障兜底服务向满足老人实际需求转变，从单纯的物质供给向物质与精神双满足转变。

高质量发展，让养老服务更有质量，让老有所养更有品质。促进养老服务高质量发展，要注重几个“结合”。第一，医疗服务和养老服务相结合。随着身体素质下降，老年群体存在既要养老又要看病的双重需求，而现实多半是“养不能医，医不能养”。医疗服务和养老服务脱节，使得两者无法实现完美对接。推进医养深度融合，仍然面临着政策体系不完善、医疗机构热情不高、专业照护人员不足、社会力量参与度低等困境，有待不断取得新突破。

第二，机构养老和社区养老相结合。机构养老比较规范，服务品质有保障，但“一床难求”也让老年人头疼。作为有效补充，社区养老缓解了机构养老床位不足问题，弥补了家庭养老只靠子女、支援单一之缺陷，又满足了老年人留在家中养老的愿望，成为较为理想的养老模式。近年来，广州大力推进社区养老机构建设，今年将重点推进不少于 30 间 60 张床位左右的社区嵌入式养老机构建设。当然，社区养老推进还会碰到新情况、新问题，别的不说，仅就社区养老机构选址就存在利益协调、意见统一等难题。

第三，标准化与专业化相结合。随着养老机构日益增多、养老体系日益庞大，服务标准不够健全、服务质量不够专业、服务水平参差不齐等问题也日益凸显，养老服务迈向标准化、专业化的需求日益迫切。广州在养老机构标准化、专业化建设中，规划出台标准体系，涵盖了医疗、护理、康复、饮食等方面，实现了养老服务全过程标准化、专业化管理。社会需求在不断变化，相应地，养老标准也要不断细化、优化，才能跟得上老年人对美好生活的向往。

第四，物质供给与精神赡养相结合。养老当然需要钱，但并不是给钱就叫养老。把老人供养起来，让他们衣食无忧，只是相对较低层次的养老，达不到高质量的要求。老年人也像年轻人一样，有着不同等级、多个方面的需求，在物质得到满足的前提下，精神满足也要跟上来，才能从根本上提升老年人的生活品质。开设老年大学，让老年人根据自己的兴趣爱好、文化程度选择适合自己的课程；开展集体活动，满足老年人与他人交往的需要；搭建展示平台，让老年人有更多自我表现的机会；创造条件，让老年人有发挥余热的可能。

高质量发展就是要让人民过上好日子，养老服务高质量发展就是要让老有所养更有品质，这是目标也是动力，引导着、激励着全社会为之付出努力。

(来源: 广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63429>

国办印发意见推进养老服务发展，住房和城乡建设部按职责分工负责

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，党中央、国务院高度重视养老服务。按照2019年政府工作报告对养老服务工作的部署，为打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，《意见》提出了6个方面共28条具体政策措施。

一是深化放管服改革

主要包括建立养老服务综合监管制度，继续深化公办养老机构改革，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担，提升政府投入精准化水平，支持养老机构规模化、连锁化发展，做好养老服务领域信息公开和政策指引7项措施。

其中，住房和城乡建设部按职责分工负责--

解决养老机构消防审验问题。依照《建筑设计防火规范》，做好养老机构消防审批服务，提高审批效能。对依法申报消防设计审核、消防验收和消防备案的养老机构，主动提供消防技术咨询服务，依法尽快办理。各地要结合实际推行养老服务行业消防安全标准化管理，注重分类引导，明确养老机构建筑耐火等级、楼层设置和平面布置、防火分隔措施、安全疏散和避难设计、建筑消防设施、消防管理机构和人员、微型消防站建设等配置要求，推动养老机构落实消防安全主体责任，开展隐患自查自改，提升自我管理水平和农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，2019年12月底前，由省级民政部门提请省级人民政府组织有关部门集中研究处置。具备消防安全技术条件的，由相关主管部门出具意见，享受相应扶持政策。(应急部、住房和城乡建设部、自然资源部、民政部、市场监管总局按职责分工负责，地方各级人民政府负责)

二是拓展养老服务投融资渠道

主要包括推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇3项措施。

三是扩大养老服务就业创业

主要包括建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度，大力推进养老服务业吸纳就业，建立养老服务褒扬机制3项措施。

四是扩大养老服务消费

主要包括建立健全长期照护服务体系，发展养老普惠金融，促进老年人消费增长，加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作4项措施。

其中，住房和城乡建设部按职责分工负责--

发展养老普惠金融。支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，

在房地产交易、抵押登记、公证等机构设立绿色通道，简化办事程序，提升服务效率。支持老年人投保意外伤害保险，鼓励保险公司合理设计产品，科学厘定费率。鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务。支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制，提升老年人金融服务的可得性和满意度。扩大养老目标基金管理规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册，可以设置优惠的基金费率，通过差异化费率安排，鼓励投资人长期持有养老目标基金。养老目标基金应当采用成熟稳健的资产配置策略，控制基金下行风险，追求基金资产长期稳健增值。(银保监会、证监会、人民银行、住房和城乡建设部、自然资源部按职责分工负责)

五是促进养老服务高质量发展

主要包括提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展，持续开展养老院服务质量建设专项行动，实施“互联网+养老”行动，完善老年人关爱服务体系，大力发展老年教育 6 项措施。

其中，住房和城乡建设部按职责分工负责--

推动居家、社区和机构养老融合发展。支持养老机构运营社区养老服务设施，上门为居家老年人提供服务。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，组织养老机构、社会组织、社工机构、红十字会等开展养老照护、急救救护知识和技能培训。大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村幸福院等互助养老设施。探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务。打造“三社联动”机制，以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑，大力支持志愿养老服务，积极探索互助养老服务。大力培养养老志愿者队伍，加快建立志愿服务记录制度，积极探索“学生社区志愿服务学分”、“时间银行”等做法，保护志愿者合法权益。(民政部、发展改革委、财政部、卫生健康委、住房和城乡建设部、教育部、共青团中央、中国红十字会总会按职责分工负责)

六是促进养老服务基础设施建设

主要包括实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程，实施民办养老机构消防安全达标工程，实施老年人居家适老化改造工程，落实养老服务设施分区分级规划建设要求，完善养老服务设施供地政策 5 项措施。

其中，住房和城乡建设部按职责分工负责--

实施老年人居家适老化改造工程。2020 年底前，采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》实施适老化改造。有条件的地方可积极引导城乡老年人家庭进行适老化改造，根据老年人社会交往和日常生活需要，结合老旧小区改造等因地制宜实施。(民政部、住房城乡建设部、财政部、卫生健康委、扶贫办、中国残联按职责分工负责，地方各级人民政府负责)

落实养老服务设施分区分级规划建设要求。2019 年在全国部署开展养老服务设施规划建设情况监督检查，重点清查整改规划未编制、新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”(同步规划、同步建设、同步验收、同步交付)未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或未有效利用等问题。完善“四同步”工作规则，明确民政部门在“四同步”中的职责，对已交付产权人的养老服务设施由民政部门履行监管职责，确保养老服务用途。对存在配套养老服务设施缓建、缩建、停建、不建和建而不交等问题的，在整改到位之前建设单位不得组织竣工验收。按照国家相关标准和规范，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。对于空置的公租房，可探索允许免费提供社会力量，供其在社区为老年人开展日间照料、康复护理、助餐助行、老年教育等服务。市、县级政府要制定整合闲置设施改造为养老服务设施的政策措施;整合改造中需要办理不动产登记的，不动产登记机构要依法加快办理登记手续。推进国有企业所属培训中心和疗养机构改革，对具备条件的加快资源整合、集中运营，用于提供养老服务。凡利用建筑面积 1000 平方米以下的独栋建筑或者建筑物内的部分楼层改造为养老服务设施的，在符合国家相关标准的前提下，可不再要求出具近期动迁计划说

明、临时改变建筑使用功能说明、环评审批文件或备案回执。对养老服务设施总量不足或规划滞后的，应在城市、镇总体规划编制或修改时予以完善，有条件的地级以上城市应当编制养老服务设施专项规划。(住房和城乡建设部、自然资源部、生态环境部、民政部、国资委按职责分工负责，地方各级人民政府负责)

完善养老服务设施供地政策。举办非营利性养老服务机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨供地，自然资源、民政部门要积极协调落实划拨用地政策。鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。(自然资源部、住房和城乡建设部、民政部按职责分工负责，地方各级人民政府负责)

《意见》提出，国务院建立由民政部牵头的养老服务部际联席会议制度。各地、各有关部门要强化工作责任落实，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制。将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围。各地要充实、加强基层养老工作力量，强化区域养老服务资源统筹管理。

(来源：中国建设报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63432>

积极应对老龄化让老年人继续“大有作为”

据国家统计局数据显示，截至2018年，我国60周岁及以上人口接近2.5亿，占总人口的17.9%。快速老龄化的到来，以及养老保障和医养结合等方面面临的种种挑战，让很多人对人口老龄化充满担忧，甚至以消极待之。如何科学地认识和应对人口老龄化？

在日前由中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、三亚市人民政府联合主办的“2019南山峰会暨全球应对人口老龄化中国策略论坛”上，专家呼吁建立积极的老龄观，以更高水平的医养结合、长期照护保险制度和职业化的照护师等社会支持，使老年人不仅可以有更好的养老保障，甚至仍然可以“大有作为”。

“老龄化不是消极的事情”

面对人口老龄化，很多人如临大敌，持消极悲观态度。“我们要解决一个误区。”在南山峰会开幕式上，国家卫生健康委员会党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军指出，在人口老龄化的认识上，很多人存在一个误区。“老年人问题不仅仅是养老问题，60岁在人生的整个过程中是重要的阶段，仍然大有可为，大有作为。”

王建军说，中国在未富先老、未备先老的特殊环境下迎来了人口老龄化的特殊时期，需要对人口老龄化有准确的理解和认识。许多人以为老龄社会是老年人问题，其实不然。老龄社会不仅仅是老年人的问题，是全生命周期的问题。

“老龄化不是消极的事情。”中国工程院副院长、中国医学科学院北京协和医学院院校长王辰院士持有同样的观点。他认为，人口老龄化是社会变革和进步带来的积极的形态。“对老龄化应该采取什么样的态度，这是首先要解决的问题。”他认为这个态度应该是积极的，而非消极。不仅应该以积极的心态看待人口老龄化问题，更应该以积极老龄化策略应对老龄化。

人口老龄化，给全社会带来的并不一定就是负担。“老龄人口是需要被人养护的人群吗？不一定。现在60岁的人的健康和体能状态，与过去40岁的人差不多。”王辰认为，是否能构成社会生产力的供给方，不能以年龄的长短，而应该以实力来考量。随着老年人的健康期望寿命不断提高，到了法定退休年龄的老年人，仍然有较长时间处于健康状态。“老年人不是消极的被养护的人群，还能做很多事。从供给方到消费方，老年人都可以是积极的参与者。”

老年人仍然可以大有作为，但需要社会环境的支持。王建军认为，在转变全社会的思想观念的同时，要着力完善老龄政策和法规制度问题，着力发展老龄事业和老龄产业，完善老龄工作的体制机制，充分发挥老年人的积极作用。王辰也建议，建立完善老年人再就业制度和劳动保障制度，改革现有退休制度。“在劳动技能相当好的时候退休，难道不是一种极大的损失吗？”

以医代养不可取

对于老年人的社会支持，还需要做好养老服务、医疗保障服务和基本公共卫生服务的提供，以及公共设施的建设和适老化改造。这其中，养老和医疗是重要的两环。根据全国老龄办的数据，我国轻度失能老人占被调查老年人的比例在不断下降，重度失能老年人的占比则不断上升。“失能、半失能老人的长期照护需求，有待满足。”王辰说。

近年来，医养结合的理念逐渐被更多人接受。但中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出，我国养老服务存在以医代养、医养不分的问题，导致医养服务有需求、缺供给的结构性矛盾在加大。

何出此言？“患病的老人把医院当成家，造成医疗资源严重浪费。”迟福林说。中国老龄科学研究中心老龄战略所副所长王海涛也指出，老年人生病后，第一选择不是去二级医院或社区医院，而一般是去大医院，造成二级医院等基层医疗机构资源闲置。

在迟福林看来，不是不要医养结合，而是要更高水平的医养结合。这个新型的医养关系应该是以养促医，以医助养。

“目前，不少养的项目是以医的形式支出，不仅加大了医疗成本，而且不利于发展养的事业。”迟福林说，应该推动医疗的前端化，更多地用于治小病、促保健。这需要医养适度的分离，而不是以医代养。需要优化资源配置结构，把更多以全科医生为重点的资源下沉到社区。同时，以专业化的医疗机构支撑完善养老服务体系。比如打通医疗资源支撑养老的途径，把健康检查服务、临终关怀服务等结合起来，形成居家养老和社区养老。此外，大力发展大医疗养老联合体。

在医养结合过程中，还需要推动建立长期照护保险制度，避免小病大治，造成医疗资源浪费。

“要合理界定长期照护保险的保障范围，重点是对于生活不能自理的失能、失智人员的生活照护费用提供资金支持，对医疗护理的费用支付是次要的。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚建议，加快研究制定申请长期照护的失能人员的失能等级和照护等级的国家标准，以及长期照护保险的支付标准。

不缺医生缺照护师

无论是何种形式的医养结合和社区养老、居家养老，老年人需要一个陪伴在身边、懂得基本医疗常识的人。“这个人知道给老人喂饭之后，如何不会发生呛咳、误吸而引起肺炎等。”中国老年医学学会会长范利说。

范利告诉记者，很多老年人向她反映，他们最需要的是“大医生”，而是“照护师”。根据相关机构评估，预计到2030年，我国需要专业化老年“照护师”6800万人。

王海涛认为，养老照护从业者之所以紧缺，与该群体缺乏职业化和专业化有关。“照护老年人，不如去医院做护士，收入更高。而且，护士有明确的职业发展前景，比如从护士一步步做到护士长，但养老照护人员没有这样的职业规划和晋升渠道。”

照护师，这是一个非医非护的职业，但能力不可小觑。有专家曾如此解释：照护师是护理师，须掌握基本医疗护理能力；是康复师，能教导老年人使用训练器、照护机器人、可穿戴设备等完成治疗；是社工师，了解养老医疗法规政策、保险产品、服务机构情况，根据老年人不同情况制定切实可行的养老方案，为他们链接社会资源；是文体治疗师，为老年人提供体育运动项目和娱乐项目；还是教师，给老年人提供健康、烹饪、艺术等知识。

如此全能，非一般人能胜任。范利认为，应该把老年照护师设定为一种职业，使其专业化、职业化，有晋升渠道和发展途径。她建议在我国教育体系里开设老年照护师专业，进行学位教育，提高该职业的专业水平。此外，在养老照护方面，谁被照护、在哪照护、如何照护，都应该有标准，需要做好顶层设计和规范。

在推动照护师以职业化的形式发展起来的同时，范利还建议，鼓励和支持社会团体和志愿者参与养老照护服务，比如参与照护服务可以获得积分等。王海涛则建议，把一些二级医疗机构等医疗资源转向养老，解决医疗资源闲置和养老护理资源不足的问题。

“每个人都会老去，我们不希望看到一个照护不好老年人的社会。”王辰说。

(来源：光明网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63439>

我国“跑步”进入老龄化，2022年确保人人享有基本养老服务

我国正进入老龄化快速发展阶段。

人口老龄化，正成为全社会不得不面对的重要议题。

4月17日，于北京举行的第八届世界健康产业大会，将主题聚焦于银发经济。中国老龄办前副主任、中国老龄事业基金会常务副理事长阎青春表示，我国用20多年时间走完了西方国家上百年走完的人口老龄化历程，目前正进入老龄化快速发展阶段，每年递增速度达3.2%以上。

我国从1999年就进入了人口老龄化社会，当时60岁以上人口占总人口比重超过10%。不到20年，这一比例上升到了17.9%。2018年，我国共有约2亿四千九百四十万的60岁以上老人，同比增加800多万。

“按照我们的预测，到2033年我国老年人口将超过四亿，2053年将达到4.87亿，占那时总人口的34.78%。”阎青春说。

值得一提的是，我国慢病高发。据前卫生部副部长殷大奎在上述大会上介绍，我国目前慢性非传染病疾病最主要指心血管、脑血管疾病，和以糖尿病为主的代谢性疾病，各种肿瘤和慢性组织性肺部疾病，这些慢性非传染性疾病死亡率已占到人口总死亡率的78.6%，消耗我国卫生资源的70%。

据记者了解，有慢性病的不少都是老年人，年龄的增长，生理、心理机能的退化，常见病、多发病的缠绕，让我国失能失智老年人数量增长迅速，目前已多达4500万。

“如此多的老年人为我国经济社会发展提出了严峻挑战。过去的老年人家庭多为多子女，靠家庭成员赡养照顾，可以安度晚年。但随着家庭、人口结构变化，城市空巢家庭比率已经过半，农村空巢家庭也在快速增长。当老人身边没有子女或其他家庭成员的照顾时，需要更多社会的支持和服务。”阎青春说。

就在几日前，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》(《意见》)，明确到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

《意见》指出，加快推进养老服务领域社会信用体系建设，2019年6月底建立健全失信联合惩戒机制；聚焦减税降费，养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业等财税优惠政策；民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到2022年将不低于55%的资金用于支持发展养老服务等，一场对抗老龄化的没有硝烟的战争已经开始。

据《2018年民政事业改革发展情况》，截至2018年底，全国养老服务机构近3万个，养老服务床位746.4万张，每千名老年人口拥有养老床位约29.9张。但阎青春表示，另一方面很多养老床位还没有全部利用起来，养老床位利用率仅占52%左右，因此要提升养老机构质量、服务标准和规范，很多边远、农村地区养老机构虽然建立起来了，但破破烂烂，养老服务项目、内容非常简约单一，很难适应和满足老人多种养老服务需求，因此要加大力度推动社会化养老服务体系建设。

(来源：21世纪经济报道)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63447>

民政部：将以最严厉处罚惩戒养老服务违规违法行为

中国民政部养老服务司副司长黄胜伟 16 日在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示，中国民政部将会同有关部门，全面推进养老服务领域的社会信用体系建设，建立健全失信联合惩戒机制，对于存在严重失信行为的养老服务机构和人员实施联合惩戒。

新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》于 2019 年开始实施，其中的“不再实施养老机构设立许可”条款，是全面放开中国养老服务市场的重要举措。但这是否会产生养老市场鱼龙混杂的现象，也成为外界关心的问题。

对此，黄胜伟称，取消养老机构设立许可，确实对养老机构事中、事后监管提出了新任务、新要求、新挑战。中国民政部将会同有关部门多措并举，规范中国养老服务市场。

一是加快建立以部门联动为合力的综合监管机制。新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》在取消养老机构设立许可的同时，强化了地方各级政府的领导和综合监管责任，也明确了各级民政部门的监管手段和措施。与此相衔接，国务院办公厅刚刚印发的《关于推进养老服务发展的意见》进一步明确要加快制定履职照单免责、失职照单问责的责任清单，制定加强养老服务综合监管政策文件，建立各司其职、各尽其责的部门协同监管机制。中国民政部也将加强行业管理和法人登记管理的衔接，建立民政部门与市场监管部门和其它有关部门衔接的管理机制。

二是加快建立以标准规范为支撑的行业管理机制。近几年来，中国民政部会同有关部门，已经制定实施了十多项养老服务相关国家和行业标准，下一步将加快制定确保养老机构服务质量的强制性国家标准，推动建立全国统一的养老服务评价标准和体系，建立完善养老机构综合评估制度，定期对养老机构的人员、设施、服务、管理、信誉进行综合评估。

三是加快建立以信用为核心的联合惩戒机制。坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，会同有关部门对养老服务领域违规违法行为实行联合惩戒。同时，还要加强信用信息的公开与共享，并依法公示，推动形成“守信联合激励、失信联合惩戒”的良好机制，和“一处失信、处处受限”的社会信用环境。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63451>

新政策加持，养老服务业再获利好

不久前，一部热播剧《都挺好》成功霸屏，剧中关于老父亲赡养的话题牵动了不少观众的心，也令养老问题再次成为社会关注的焦点。近日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》，提出 28 条具体举措。业内人士分析，这一文件的出炉将为养老服务打通“堵点”，对养老产业布局会产生重大影响。

近 40 家上市房企涉足养老业务

众所周知，中国已经步入老龄化社会，由此养老产业成为新蓝海，吸引到众多资本注入。据不完全统计，已有近 40 家上市房企涉足养老业务，布局养老地产。

例如，恒大是较早布局养老地产的品牌，恒大·养生谷便是该集团在“地产+健康”领域下探索的新产物，通过“租、购、旅”会员机制向客户提供养生养老服务；保利养老则是全产业链布局，将居家、社区和机构集合；朗诗将绿色科技系统有选择地应用于养老项目建设中，目前在养老项目精装方面已经形成自己的标准；去年年底，中海地产也正式发布康养品牌，并打造包括城市中心社区养老产

品、市郊田园养老产品、候鸟式度假养老产品等产品类型.....

58 安居客房产研究院首席分析师张波接受采访时表示，此次《关于推进养老服务发展的意见》文件中提出的措施对于国内养老产业将会产生深远影响，其中有两点更值得多元化探索的房企，尤其是在养老地产行业已有布局的房企关注。

“首先是进一步扩大投融资渠道。如大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。这对于不少在养老行业寻求发展的国内房产相关行业是个明确的利好，未来极有可能诞生重量级的公司。其次是完善养老服务设施供地政策。如举办非营利性养老服务机构申请划拨供地；鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。这预示着未来在养房产业深耕的房企，无论在拿地层面还是运营层面都会有更多政策的支持。”张波说道。

专家：养老地产极具发展前景

近期，湖南卫视某综艺节目中，上海一家高端老年公寓项目露出“真容”，公寓内不仅环境整洁，而且设备齐全，包括了各类健身器材、身体检测器等等，公寓为老年人准备的餐饮也非常“诱人”，因此给观众留下了深刻的印象。

虽说品牌房企都在积极布局养老地产，但是真正成功的案例并不多，且市场反映普遍收费较高。张波认为，养老地产是房地产和养老服务的有机结合体，不但能满足老年人的居住需要，更重要的是可以为老年人提供餐饮娱乐、医疗护理、生活休闲、金融保险等方面的相关产品和服务。

据悉，目前企业开发养老地产主要模式有三种，出售模式、会员制是较常见的方式，2018 年在北京新出现了共有产权养老方式。据数据显示，97%老人正在居家养老，也有一些企业锁定了社区居家养老服务业，万科便是通过打造随园养老体系，以社区居家养老为重点，布局康养产业。

张波告诉记者：“从短期现状来看养老地产大面积开花，或者说房企大规模向养老地产转型并未到时机，但从长远来看这一领域是非常有发展前景的，会有更多不同类型的养老地产模式出现，也会有更多企业加入到养老地产的开发。”

（来源：南京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63458>

养老机构责任险为民营养老机构解决后顾之忧

养老业是一个集高龄、高危人群活动的高风险服务行业。近年来养老机构意外伤害事件有逐年上升的趋势，养老机构亏损状态并未得到有效好转。近期，养老服务行业准入门槛进一步放宽，但因为风险成本巨大仍然让很多民营资本望而却步。一方面养老服务本身意外风险较高，难以自我消化。另一方面受中国传统观念影响，意外发生后，社会舆论责任压力巨大。对此，养老机构责任保险需求日益高涨。

目前，多个省市已经加大了养老机构责任险的推进力度。老年社会福利院、农村敬老院、光荣院、五保之家等民办养老服务机构养老机构均可以自主向保险公司投保，对于养老机构疏忽或者过失造成入住老人人身损害导致的包括死亡、残疾和医疗费用的赔偿责任以及相关法律费用、施救费用，保险公司负责赔偿，即能够降低养老机构运营风险，也能够使入院老人能够得到及时的赔付，能够较大程度得解决民办养老机构的后顾之忧。

4月10日，石家庄市新华区银龄老年公寓就收到了来自中华财险河北分公司的养老机构责任保险赔偿1.2万元。前期在老年公寓入住的朱老和田老因为意外摔伤住院，因前期在中华财险投保了养老机构综合责任险，该公司的理赔人员及时上门协助公寓进行住院医疗跟踪服务，待老人出院后，中华财险按照医疗费用发生情况进行了及时得赔付。老年公寓负责人表示，养老机构责任险保费是每床每年100元，其中80元由政府补贴，自己仅承担20元，如果发生意外，最多可以获得2.5万元医疗费用赔

偿和 37 万元的事费用赔偿，在很大程度上解决了自己资金储备和风险应对的难题。

据悉，自 2015 年以来，河北省开始大力推进养老机构责任险业务，承保覆盖范围仍然不高，中华财险河北分公司作为承办的三家保险公司之一先后为当地近 500 家养老服务机构提供责任风险保障 23 亿元，累计赔款 200 余万元。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63459>

养老将有新变化！我们为您一一解读，快来围观

4 月 16 日，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称意见）。意见指出，我国养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。

《每日经济新闻》记者注意到，数据显示，截至 2018 年底，中国 60 岁及以上老年人口 2.49 亿人，占总人口 17.9%，其中 2017 年新增老年人口首次超过 1000 万。

这也给我国的养老产业提出更高的要求。为确保到 2022 年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，经国务院同意，提出了该意见。

养老机构水电气热享受居民价

意见提出：聚焦减税降费，养老服务机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业等财税优惠政策。研究非营利性养老服务机构企业所得税支持政策。对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的养老服务机构给予税费减免扶持政策。

落实各项行政事业性收费减免政策，落实养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格政策，不得以土地、房屋性质等为理由拒绝执行相关价格政策。

解读：据财政部、税务总局发布的《关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知》，小型微利企业是指从事国家非限制和禁止行业，且同时符合年度应纳税所得额不超过 300 万元、从业人数不超过 300 人、资产总额不超过 5000 万元等三个条件的企业。

符合上述特征的养老服务机构，将享受的税收优惠包括：对月销售额 10 万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税。对小型微利企业年应纳税所得额不超过 100 万元的部分，减按 25% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税；对年应纳税所得额超过 100 万元但不超过 300 万元的部分，减按 50% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税等。

并且，可以期待的是，非营利性养老服务机构企业所得税支持政策也在酝酿中。

此外，养老服务机构用电、用水、用气、用热成本一直是经营者和入住者不小的负担。2013 年发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》曾经提出，养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。之后，不少地方出台了相应的政策。例如，2016 年，天津市提出，养老机构供热价格按当地规定的居民住宅集中供热价格执行，即，此前按照商业采暖的收费标准 36 元每平方米，调整后，每平方米供暖费降至 25 元。不过，从有些地方实际执行情况来看，在具体落实上还需要加强，特别是不得以土地、房屋性质等为理由拒绝执行相关价格政策。

彩票公益金 55%用于养老服务

意见提出：民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到 2022 年要将不低于 55% 的资金用于支持发展养老服务。

解读：这是扩大投融资的重要渠道之一。从彩票销售收入的使用方式来看，除了一部分进入兑奖池外，剩下的则是用之于民。

目前我国彩票销售收入，主要来源于福利彩票和体育彩票两大运营体系。2017年我国彩票销售收入首次跨过4000亿元大关。彩票销售额中，超过55%进入兑奖池，用于支付彩民的中奖奖金；剩下的约一半收入中，扣除彩票发行费后，大部分用于彩票公益金。

一些地方此前也对福彩公益金的使用提出过要求，例如，广东省提出，各级福彩公益金按不低于50%的比例集中使用于养老服务体系建设。

这虽然低于此次意见中55%的要求，但在具体执行中，很多地方实际上已远超目标要求。2018年，广东省江门市本级民政可支配福彩公益金共1180万元，用于养老服务体系的建设项目99个，资金680.3万元，占市级民政可支配资金的57.7%。

除上述融资渠道外，意见还提出，推动解决养老服务机构融资问题。大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营。

招用应届生可给社会保险补贴

意见提出：对养老服务机构招用就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。加强从事养老服务的建档立卡贫困人口职业技能培训和就业指导服务，引导其在养老服务机构就业，吸纳建档立卡贫困人口就业的养老服务机构按规定享受创业就业税收优惠、职业培训补贴等支持政策。

对符合小微企业标准的养老服务机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。落实就业见习补贴政策，对见习期满留用率达到50%以上的见习单位，适当提高就业见习补贴标准。

解读：养老护理人才的不足一直是制约养老服务产业发展的一个短板，此举旨在推进养老服务业吸纳就业能力。

为推动专业人才培养，2018年，全国部分技工院校已增设了老年服务与管理、健康服务与管理相关专业，引导和支持技工院校开设相关的养老护理服务专业，目前全国这类专业学生有5万人左右。

在培育专业人才的同时，对企业十分关注的社会保险费方面，近期，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，提出自2019年5月1日起，各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%。

而此次意见又提出符合相关要求的，将给予社会保险补贴，这将进一步给企业减轻负担，同时调动企业吸纳就业积极性。

老年人申请贷款年龄限制放宽

意见提出：发展养老普惠金融。支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制，提升老年人金融服务的可得性和满意度。

解读：年龄是贷款的基本条件之一，例如，一些金融产品会要求：“授信期限与授信申请人年龄之和不超过70年等”。

这也影响了一些老年人的消费需求，而适当放宽年龄限制，将有助于解决这一问题。今年3月，银保监会发布《关于做好2019年银行业保险业服务乡村振兴和助力脱贫攻坚工作的通知》，提出加大对具有劳动能力老年人的金融支持力度，在风险可控前提下适当放宽老年人贷款年龄限制。

一些银行已经放宽了对房贷年龄的限制。去年工商银行(5.970,0.03,0.51%)总行对房贷政策作出调整：将个人住房贷款借款人申请人最高年龄从65岁延长到70周岁，借款申请人年龄与贷款期限之和不超过75年。

此外，据媒体报道，杭州农业银行部分支行也调整了房贷政策，规定房屋按揭贷款最长可贷到80岁，一举打破了贷款人最高年龄纪录。

在全国建设一批“智慧养老院”

意见提出：实施“互联网+养老”行动。促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。在全国建设一批“智慧养老院”，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现24小时安全自动值守，降低老年人意外风险，改善服务体验。

大力发展老年教育。优先发展社区老年教育，建立健全“县（市、区）—乡镇（街道）—村（居委会）”三级社区老年教育办学网络，方便老年人就近学习。积极探索部门、行业企业、高校所举办老年大学服务社会的途径和方法。

解读：随着科技的发展，智能平台实时监测老人身体状况、智能看护系统、紧急呼叫服务、用药点餐APP等越来越多的技术应用到养老产业中，既提升了效率，也提升了服务水平。

过去的两年里，三部委已公布了两批智慧健康养老应用试点示范名单，目前，全国共有79家智慧健康养老示范企业，130个智慧健康养老示范街道（乡镇）和29个智慧健康养老示范基地。智慧养老产业潜力巨大。

此外，中国市场上能为中老年人群提供的优质文娱服务严重不足，老年教育是“文化养老”的重要载体。此前有专家指出，我国大部分城市的老年大学，已远远不能满足日益增长的老龄人口的需求。以河北的老年大学为例，2009年报名人数为1000~2000人，2015年达到4000~5000人，在2017年的春季招生中，计划招收3000多人，报名人数达到20000多人，只得采取摇号报名的方式。

老年大学的供需矛盾日益突出，由此也可以看出市场潜力巨大，需要进一步加大供给数量与质量。不断丰富老年教育的形式和载体，多元化发展老年教育，让老年人拥有快乐的晚年。

（来源：每日经济新闻）

热点新闻

国家医保药品目录全面调整抗癌药慢性病用药等将优先调入

国家医保药品目录全面调整
抗癌药慢性病用药等将优先调入

国家医保局4月17日发布《2019年国家医保药品目录调整工作方案》



新华社发（边纪红制图）

国家医保局17日发布《2019年国家医保药品目录调整工作方案》，目录调整旨在优化药品结构，提升医保药品保障水平，缓解参保人员用药难用药贵问题。新版国家医保药品目录常规目录将于今年7月发布，谈判准入目录于9-10月发布。

按照方案，调入的西药和中成药应当是2018年12月31日（含）以前经国家药监局注册上市的药品。优先考虑国家基本药物、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药、急救抢救用药等。

据介绍，根据医保制度保障功能定位及医保用药的基本原则，一些药品不能纳入目录范围，比如主要起滋补作用的药品，含国家濒危野生动植物药材的药品，预防性的疫苗和避孕药品等公共卫生用药，用于减肥、美容、戒烟等的药品等，均不纳入目录调整的范围。对于非处方药品（OTC），国际上普遍不予报销，此次调整原则上不再新增。

方案提出，根据药品治疗领域、药理作用、功能主治等进行分类，组织专家按类别评审。对同类药品按照药物经济学原则进行比较，优先选择有充分证据证明其临床必需、安全有效、价格合理的品种。

在满足有效性、安全性等前提下，价格（费用）与药品目录内现有品种相当或较低的，可以通过常规方式纳入目录；价格较高或对医保基金影响较大的专利独家药品应当通过谈判方式准入（独家药品的认定时间以遴选投票日的前一天为准）。

中药饮片采用准入法管理，国家层面调整的对象仅限按国家药品标准炮制的中药饮片。

药品目录内原有的药品，如已被国家药品监管部门禁止生产、销售和使用的，应予调出；经专家评审认为存在其他不符合医保用药要求和条件的，按程序调出。

据悉，本次目录调整是国家医保局成立之后对医保药品目录进行的首次全面调整，现行国家医保药品目录是2017年版，包括2017年、2018年两次医保准入谈判的药品在内，西药和中成药共计2588种。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63425>

政策法规

国家医疗保障局关于公布《2019年国家医保药品目录调整工作方案》的公告

《2019年国家医保药品目录调整工作方案（征求意见稿）》于2019年3月13日-26日期间向社会公开征求意见。截至2019年3月26日24时，共收到意见4438条。我局对各方意见建议进行了认真研究，现将修改后的《2019年国家医保药品目录调整工作方案》予以公布。

附件：2019年国家医保药品目录调整工作方案

国家医疗保障局
2019年4月17日

附件：2019年国家医保药品目录调整工作方案

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步提高参保人员用药保障水平，规范医保用药管理，根据《中华人民共和国社会保险法》及相关文件，现制定2019年国家基本医疗保险（含工伤保险和生育保险）药品目录（以下简称药品目录）调整工作方案。

一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，坚持以人民健康为中心的发展思想，着眼于建立健全更加公平可持续的医疗保障制度，根据基金支付能力适当调整目录范围，努力实现药品结构更加优化，管理更加规范，进一步提高医保基金使用效益，提升医保药品保障水平，有效缓解用药难用药贵。

二、基本原则

（一）坚持以维护参保人健康为根本出发点。在基金可负担的基础上，突出临床价值，补齐保障短板，提升保障效果，适当调整目录范围，更好满足参保人员基本的临床用药需求，切实维护广大参保人的健康权益。

（二）坚持保基本的定位。立足我国经济社会发展水平，综合考虑医保基金承受能力、参保人负担水平和临床用药需求，坚持基本医保定位，既尽力而为，又量力而行，合理确定用药范围和水平，实现保障范围与保障能力相匹配。

（三）坚持公开、公平、公正的专家评审制。药品目录由专家按程序科学规范评审确定，行政部门不干涉专家评审结果。调整方案广泛听取各方面的意见建议。规范并公开评审程序，严肃纪律，主动接受纪检监察、社会等各方监督，确保公开、公平、公正。

（四）坚持统筹兼顾。充分发挥西药和中医药优势，根据各自的基本理论，建立完善有针对性的

评价办法，统筹考虑西药和中成药结构、数量和增幅。综合考虑临床用药基本理论和基本规范、医疗保险基本规律和管理要求，以及药品监管、卫生健康、中医药等部门的规定。

三、调整内容

药品目录调整涉及西药、中成药、中药饮片三个方面，具体包括药品调入和药品调出两项内容。以国家药监局批准上市的药品信息为基础，不接受企业申报或推荐，不收取评审费和其他各种费用。

调入的西药和中成药应当是2018年12月31日（含）以前经国家药监局注册上市的药品。优先考虑国家基本药物、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药、急救抢救用药等。根据药品治疗领域、药理作用、功能主治等进行分类，组织专家按类别评审。对同类药品按照药物经济学原则进行比较，优先选择有充分证据证明其临床必需、安全有效、价格合理的品种。调入分为常规准入和谈判准入两种方式，在满足有效性、安全性等前提下，价格（费用）与药品目录内现有品种相当或较低的，可以通过常规方式纳入目录；价格较高或对医保基金影响较大的专利独家药品应当通过谈判方式准入（独家药品的认定时间以遴选投票日的前一天为准）。

中药饮片采用准入法管理，国家层面调整的对象仅限按国家药品标准炮制的中药饮片。

药品目录内原有的药品，如已被国家药品监管部门禁止生产、销售和使用的，应予调出；经专家评审认为存在其他不符合医保用药要求和条件的，按程序调出。

同步调整完善药品目录凡例、使用管理办法，规范药品名称剂型，适当调整药品甲乙类别、目录分类结构、备注等内容。在甲乙类别调整过程中，优先考虑基本药物。

四、组织形式

（一）成立工作组

药品目录调整工作由国家医保局牵头，会同工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委、国家药监局、国家中医药局研究制定工作方案，研究确定目录调整的原则、程序，协调政策问题。在国家医保局设立工作组，承担日常工作。

（二）确定专家

分为咨询专家、遴选专家、测算专家、谈判专家，主要由临床医学、药学专家为主，包括一定数量的医疗保险专家、药物经济学专家，分别负责药品咨询、遴选等具体评审工作以及谈判药品测算等。咨询专家与遴选专家互不交叉。

咨询专家：约300人左右。由相关学术团体和行业协会推荐作风正、业务强、熟悉并热心医疗保障事业、自愿参与目录评审的专家学者组成。分西药、中药两大组，并分别下设综合组与若干专业组。主要任务是对药品分类与数据分析提供咨询、论证药品评审技术要点、论证提出备选药品范围意见等。

遴选专家：约25000人左右。由各省（自治区、直辖市）医疗保障部门组织地方相关学术团体和行业协会推荐产生，包括不同地区、不同级别医疗机构、不同科室和专业的临床医学、药学以及医保管理专家，并保证一定数量的基层医疗卫生机构专家。从中分别随机抽取一定数量的专家进行咨询调查以及对备选药品名单进行投票遴选。

测算专家：约30人左右。由地方医保部门和相关学术团体推荐的医保管理、药物经济学等方面的专家组成。专家分为基金测算组和药物经济学组，分别从医保基金影响分析和药物经济性两方面针对谈判药品提出评估意见。

谈判专家：由国家医保经办机构、地方医保部门代表以及相关专家组成，负责与谈判药品企业进行现场谈判。

（三）成立谈判组

由国家医保经办机构、地方医保部门代表以及相关专家组成谈判组，与谈判药品企业进行现场谈判。谈判达成一致的药品纳入药品目录范围，并确定全国统一的医保支付标准及管理政策。

（四）成立督导组

设在国家医保局直属机关纪委，负责对调整工作进行全程监督，并接受社会投诉举报。

五、工作程序

药品目录调整分为准备、评审、发布常规准入目录、谈判、发布谈判准入目录5个阶段：

（一）准备阶段（2019年1-3月）

1.拟定工作方案并征求工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生健康委、国家药监局、国家中医药局等相关部门及社会的意见。

2.组建工作机构、组建评审专家库、建立评审基础数据库、制订廉政保密规定等。

（二）评审阶段（2019年4-7月）

1.医保用药咨询调查。从遴选专家库中，随机抽取一定数量的专家，对所有品种（剂型）进行投票，了解全国范围内的医保用药需求。投票地区不少于全国2/3的省份；投票专家中来自二级及以下医疗机构的不少于30%；每个药品组别的专家原则上不少于50人。

2.确定备选名单。咨询专家论证确定药品评审技术要点，并根据要点和医保用药咨询调查结果分专业组进行评审，确定调入（含谈判）和调出的备选药品名单。对于2018年国家基本药物目录中的医保目录外药品，提请咨询专家予以重点考虑。

3.遴选专家投票。从遴选专家库中，按照专家所在地区、医疗机构类别和级别、专业科室与所报药品评审分类组别的不同，分层分级随机抽取参与遴选的专家。参与遴选的地区不少于全国2/3的省份；参与遴选的专家中来自二级及以下医疗机构的不少于30%；每个药品组别的遴选专家原则上不少于50人。

4.确定调入调出药品名单。咨询专家根据遴选专家投票结果以及拟纳入的品种数量，确定调入调出（含谈判）药品名单，并对部分需要加强管理的药品进行讨论，研究提出相应管理措施。

5.就谈判药品名单征求相关企业意见，确认谈判意向。

（三）常规目录发布阶段（2019年7月）

1.拟定关于印发药品目录以及公布谈判药品名单的通知。

2.就通知稿征求相关部门意见并通报目录调整情况。

3.印发新版药品目录，公布拟谈判药品名单。

（四）谈判阶段（2019年8-9月）

1.组织企业按规定的格式和时限提供谈判材料。

2.组织测算专家通过医保大数据分析以及药物经济学等方法开展评估，并提出评估意见。

3.谈判专家根据评估意见与企业开展谈判，确定全国统一的医保支付标准和管理政策。

（五）发布谈判准入目录（2019年9-10月）

国家医保局发文将谈判成功的药品纳入药品目录，同步明确管理和落实要求。

六、监督机制

（一）主动接受各方监督。国家医保局直属机关纪委成立监督组，安排专人全程参与目录调整工作。工作方案、工作程序广泛征求相关部门、全社会意见建议。

（二）完善内控机制。明确工作岗位和人员责任，完善信息保密、利益回避、责任追究等制度措施，确保目录调整工作公正、安全、有序。

（三）强化专家监督。建立专家负责、利益回避、责任追究等制度，所有评审、遴选工作全程留痕，确保专家独立、公正提出评审意见。

（来源：国家医疗保障局）

《2019年国家医保药品目录调整工作方案》政策解读

为让社会各界进一步了解医保药品目录调整的程序和规则，强化工作监督，国家医保局对《2019年国家医保药品目录调整工作方案》（以下简称《方案》）进行了解读。

一、现行的国家医保药品目录基本情况是怎样的？

现行的国家医保药品目录是2017年版，包括2017年、2018年两次医保准入谈判的药品在内，西药和中成药共计2588种。医保药品目录分为凡例、西药、中成药、中药饮片四部分。凡例是对目录编排格式、名称剂型规范、限定支付范围等内容的解释和说明；西药部分包括了化学药和生物制品，主要按ATC分类编排，药品使用通用名，剂型单列；中成药部分包括了中成药和民族药，采用功能主治分类，药品使用通用名；中药饮片部分采用排除法，规定了基金不予支付费用的饮片范围。西药部分和中成药部分分为甲乙两类，甲类一般是同类药品中可供临床首选、价格较低的药品，乙类一般是同类药品中可供临床选择、价格相对较高的药品。参保人发生符合规定的甲类药品费用，全额纳入报销范围，按规定比例报销；乙类药品费用先扣除一定的个人自付部分后，再按规定比例报销。

二、国家医保药品目录内的西药和中成药是如何按通用名进行管理的？

根据我国药品上市情况和管理的需要，医保药品目录西药部分和中成药部分采用药品通用名进行表述，不涉及具体企业，同一通用名（含剂型）下，无论是哪个规格、哪个企业生产的品种，均纳入报销范围。以目录中的枸橼酸铋钾颗粒剂为例，初步统计，国内有40余家企业生产，无论商品名是什么，都属于医保药品目录范围。

本次目录调整，我们仍坚持按通用名管理，不针对具体企业。

三、2019年国家医保药品目录调整的总体思路是什么？

本次目录调整是国家医保局成立之后对医保药品目录进行的首次全面调整，是落实党中央、国务院机构改革要求，认真履行国家医保局职责的一项重要举措。本次调整我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，坚持以人民健康为中心，坚持“千方百计保基本、始终做到可持续”，坚持尽力而为、量力而行，在确保基金可承受的前提下，适当调整目录范围，努力实现药品结构更加优化，管理更加规范，进一步提高医保基金使用效益，提升医保药品保障水平的目标，有效缓解参保人员用药难用药贵的问题。

四、此次国家医保药品目录调整的范围和重点有哪些，什么样的药品不在考虑范围？是否需要企业提交药品基础材料？

根据《方案》，此次医保药品目录调入的西药和中成药应当是2018年12月31日（含）以前经国家药监局注册上市的药品。符合条件的都会被纳入本次目录调整考虑的基础范围。有关基础数据以国家药监局批准上市的药品信息为基础，针对药品进行评审，不接受企业申报或推荐，不收取评审费和其他各种费用。对于纳入谈判的品种，需要企业按要求报送材料。本次目录调整将优先考虑国家基本药物中的非医保品种、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、高血压和糖尿病等慢性病治疗用药、儿童用药以及急救抢救用药等。

根据医疗保障制度保障功能定位及医保用药的基本原则，一些药品是不能纳入目录范围的：比如主要起滋补作用的药品，含国家濒危野生动植物药材的药品，预防性的疫苗和避孕药品等公共卫生用药，用于减肥、美容、戒烟等的药品。这些有的是改善生活品质的，有的是起预防作用的，有的属于公共卫生保障范围，均不纳入目录调整的范围。对于非处方药品（OTC），国际上普遍不予报销，此次调整原则上不再新增。

五、请问谈判准入的药品需要满足什么条件？

谈判准入是近年来医保药品目录准入方式方面的一个重大创新，2017年和2018年，医保部门通过谈判方式在医保药品目录中分别纳入了36个和17个药品，包括了利拉鲁肽、曲妥珠单抗、来那度胺、奥西替尼等，对于提高参保人员用药保障水平、保证基金平稳运行起到了非常重要的作用。本次目录调整我们在总结前期经验的基础上对谈判准入的方法做了进一步完善。对于那些临床价值高但价格昂贵或对基金影响较大的专利独家药品，应当通过专家评审和投票遴选之后，由谈判专家与企业谈判形成双方认可的全国统一的支付标准后才可以纳入目录范围，以确保基金安全。另外，考虑到部分专利独家药品的仿制药可能会在目录调整期间上市，在此次调整中规定对独家药品的认定时间以遴选投票日的前一天为准。

六、医保药品目录调整的具体程序是怎样的？

根据《方案》，目录调整主要有以下程序：一是国家医保局成立工作组，起草工作方案并征求相关部门、地方医保部门、有关学（协）会、医疗机构、医务人员、药品生产流通企业代表以及社会各界的意见。二是按程序组建专家库、建立评审基础数据库，并制定相关廉政保密规则等；三是开展医保用药咨询调查。从遴选专家库中，随机抽取一定数量的专家，对所有药品进行投票，提出意见建议。四是咨询专家确定评审技术要点，根据技术要点分专业进行评审，确定调入调出的备选药品名单；五是分地区分科室随机抽取遴选专家对备选药品进行投票；六是根据投票结果以及拟纳入的品种数量，确定调入调出药品名单，根据药品的情况分为常规准入和谈判准入，并对需要加强管理的药品提出相应管理措施；七是公布常规准入目录和谈判药品名单；八是征求拟谈判药品企业意愿，组织企业按要求提供材料后，由专家进行药物经济学和基金承受能力评估，根据专家评估意见与企业谈判确定全国统一的医保支付标准和管理政策；九是医保局发文将谈判成功的药品纳入目录，同步规定管理和落实要求。预计在今年10月前完成全部工作。

七、与上一轮调整相比，本轮调整评审程序增加了“医保用药咨询调查”环节，有何考虑？

开展医保用药咨询调查，一是为了更好地了解临床用药需求，使医保药品目录更好与患者临床需求相契合。二是在评审前期更大范围地了解各地专家对医保用药品种方面的意见建议，使此次目录调整的基础更广泛、更科学、更扎实。三是为了提高目录调整的公平性，确保医保目录调整工作公开、公正、透明。

八、媒体此前报道，国家医保局将建立医保药品目录的退出机制，请问今年对药品调出有什么考虑呢？

对于调出的品种范围，我们有所考虑，比如药品监管部门已经撤销通用名下所有批准文号或吊销《进口药品注册证》的，药品监管部门禁止生产、销售和使用的等将直接调出目录；其他一些药品的调出，均需要经过严格的专家评审程序，例如专家评审后认为临床价值不高、已经被完全替代的品种，可能会被调出目录。

九、国家医保局采取了哪些措施加强监督，保证医保药品目录调整的公平公正？

国家医保局始终高度重视加强医保药品目录调整中监督机制的建设：一是主动接受各方监督。国家医保局直属机关纪委专门成立监督组，安排专人全程参与目录调整工作，并接受社会各界的投诉举报。二是完善内控机制。明确工作岗位和人员责任，完善信息保密、利益回避、责任追究等制度措施，确保目录调整工作公正、安全、有序。三是强化专家监督。建立专家负责、利益回避、责任追究等制度，所有评审、遴选工作全程留痕，确保专家独立、公正提出评审意见。四是所有工作人员和专家都签订保密和廉政协议，专家还要签署无利益冲突声明。

对于社会上个别组织或个人自称有“路子”能够让某个药“包进目录”的行为，国家医保局郑重声明：任何声称能“包进”、“帮助进入”的说法和宣传，都是虚假的，请广大公众和企业保持警惕。遇有相关情况，请及时向我局或公安机关反映。我们的联系地址是北京市西城区月坛北小街2号—9国家医疗保障局医药服务管理司，邮编是100830，电子邮箱是gjypmltz2019@nhsa.gov.cn。

(来源：和讯名家)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/63427>

养老研究

“以房养老”困境及对策研究

2014年6月，保监会发布《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，开始在北京、上海、广州、武汉四地试行“以房养老”。至今，仅一家保险公司开展业务，累积承保139单，共99户家庭参与了“以房养老”。2018年7月31日，银监会发布《关于扩大老年人住房反向抵押养老保险开展范围的通知》，要求将“以房养老”由原来的四个试点城市扩大到在全国范围内开展，以满足多样化的养老需求，在传统养老方式之外探索新路。该“通知”的发布，使“以房养老”再次进入公众视野。本文从“以房养老”在中国遇冷的事实出发，分析这一困境形成原因，试图寻找突破困境的解决之道。

1 我国“以房养老”的现状

“以房养老”，从性质上来说，属于房屋反向抵押，又称“倒按揭”或“反按揭”，是指达到一定年龄条件的老年人将其拥有的有处分权的房产抵押给商业银行、保险结构或者是具有政府背景的公益性机构，由该机构按照房产的价值依据一定的方式支付现金，以保障老年人晚年生活。这是狭义的“以房养老”，广义的“以房养老”则更为复杂，除了房屋反向抵押以外，还包括抚养人养老并继承房屋、利用房租差价养老、“占有改定”式的出租房屋等。

随着当前中国社会经济快速发展、城镇一体化建设逐步完善，人口老龄化问题日益突出，计划生育政策的实施又加快了这一进程。根据全国老龄办的数据，目前我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口的17.3%，养老压力不容小觑。经过多年发展，我国已基本形成了由基本养老保险、企业补充养老和个人商业养老保险构成的养老保障三支柱格局。现阶段，基本养老保险与企业补充养老发展迅速，截至2017年末，两者累积资金近6万亿元。然而，个人商业养老保险却发展缓慢。房屋反向抵押制度作为一项具有社会保障意义的制度，是一种良好的家庭投资方式，既可以提高老年人生活质量、减轻子女赡养老人的经济压力，又能充分调配各种资源用于养老服务体系的建设，为老年人提供更为完善的养老服务。基于养老资源日益紧张的社会现实，有必要推广“以房养老”，满足日益增长的养老需求。

2005年，住建部开始“反向抵押贷款课题”专项研究，并将该课题委托给中国太平洋人寿保险有限公司，对“以房养老”的可行性进行调研和模型测试，此后，各地开始对“以房养老”模式的探索。同年4月，南京汤山“温泉留园”在国内首先推出“以房养老”项目的具体实施方案，该方案主要针对拥有房屋的、年龄60岁以上的孤残老人。具体内容是老人在自愿原则下将其房产抵押，经公证后入住留园，期间所有费用全免，房屋在老人去世后归留园所有。这一方案在当时的社会环境下颇为超前，因此受到了广泛的质疑，推出后不久便夭折。

2007年，上海开始试行“以房自助养老”，具体做法是：65岁以上的老年人，将自己的产权房与上

海市公积金管理中心进行房屋买卖交易，交易完成后，老人可一次性收取房款，房屋将由公积金管理中心再返租给老人，租期由双方约定，租金与市场价等同，老人可按租期年限将租金一次性付与公积金管理中心，其他费用均由公积金管理中心交付。据调查显示，该项目进展相当缓慢，仅有不足十例案例。同年10月，北京石景山区亦开始试行“以房养老”，该模式被称作“养老房屋银行”，由石景山寿山福海国际养老服务中心推行，其模式与上海相似，由该服务中心与地产经纪公司合作，对老人的房屋进行出租或代卖，所得的房租或房款返还给老人，以抵免在养老院的所需费用，或由老人自行处理。该模式最终亦陷入僵局，没有获得市场的认可。

2011年，中信银行推出养老按揭业务，成为我国第一家引入这类业务的商业银行。该行在上海、北京、宁波、厦门、青岛、合肥等多地开始试行房屋反向抵押，并在国外相关实践的基础上根据中国国情进行了改良，例如要求抵押房产不是借款人的唯一房产，放宽借款人范围，老人的子女也可以代替老人申请。但这种用第二套房作为抵押的改良之举反而限制了业务的发展，该业务在多个试点城市的交易量为零，最终不得不停止。

2013年9月13日，国务院公布《关于加快发展养老服务业的若干意见》（下称《意见》），明确提出开展“老年人住房反向抵押养老保险”试点。2014年6月23日，中国保监会发布了《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，自2014年7月1日起至2016年6月30日起，在北京、上海、广州、武汉试行老年人住房反向抵押养老保险。截至今日，只有幸福人寿于2015年3月推出了“以房养老”保险产品“幸福房来宝”，并于同年4月在北京、上海、武汉同时签署第一单。全国累计承保139单，共有99户家庭办理了这项保险产品。

“以房养老”在我国从理论到实践已有13年，各类探索连连遇冷，社会质疑也未曾中止。然而，我国人口老龄化问题日益突出，严峻的养老形势如何破题，成为关乎我国社会经济长远发展的重中之重。在这一背景下，发展“以房养老”也就更具备了现实意义。

2 困境成因的反思

造成今日“以房养老”困局的原因是多方面的，需要综合考量。立足于国内已有的实践，结合相关调查，笔者认为主要有以下五种原因。

2.1 传统观念的制约

“以房养老”这一概念在我国属于新兴事物，且与传统观念存在一定冲突。我国古代社会讲求“以孝治天下”，这一原则蕴含的养老观念即为“养儿防老”。赡养父母是子女义不容辞的责任，而且老人的房产也会在其百年之后交由子女继承。“以房养老”则是对这一传统养老模式的颠覆，如果选择了房屋反向抵押，供养老人的主要生活来源由子女变成了金融机构，房屋也从子女继承变成了出售或出租给相应金融机构。很多人从思想观念和物质利益上都难以接受这种转变，因此，“以房养老”在推广之初就受到了很大的抵制。

在这种传统观念的影响下，如果贸然选择“以房养老”，会对家庭关系带来很大的不良影响，所以，很多老人迫于家庭压力，即使有“以房养老”的需要，也不得不放弃。笔者在国务院《通知》推出之初曾做过社会调研，结果显示，近六成年轻人明确反对父母选择“以房养老”，约三分之二的年轻人表示自己年老后不会选择“以房养老”，七成老年人认为如果选择“以房养老”，无论最后结果如何，都会影响自己与子女的关系。

2.2“以房养老”模式本身的局限性

“以房养老”属于小众业务，受制于房屋反向抵押的实施条件。首先，养老家庭必须对其居住的房屋拥有完全的产权，才有权利、也才有可能对该房屋作出处分。其次，养老家庭的家境限制。若老年人的经济基础较为雄厚，也不会考虑以房产养老；而若老人的经济条件较差，或没有自己独立的房屋，或房屋的价值过低，也很难将其作为自己养老的资本。最后，对房屋价格和社会环境的限制。在房屋价格较高，且处于房价上涨的社会环境时，房屋的变现、转让也较为容易，适合房屋反向抵押贷款养老。换言之，住房位于小城市、农村等房价较低区域，或是处于房价下跌的社会环境，金融机构对于房屋反向抵押的积极性会大打折扣。简而言之，“以房养老”有着相对固定的适合人群：有独立产权房、没有直接继承人的、中低收入水平的城市老人。英国2012年新发放反向按揭1.75万单，占

同期 65 岁以上老人比例不足 0.2%，美国参与以房养老的老年家庭也只有不到 5% 的比例，即使在相关法规比较完善的发达国家，“以房养老”也并不属于流行的养老模式。

2.3 法律的制约

改革开放以来，我国法治建设取得了显著成就，但在全面推进依法治国、加快建设法治中国的历史进程中依然任重而道远。其中，《民法典》久而未决，法律的缺失，在一定程度上成为了经济发展的桎梏。《物权法》规定“住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期”，但对于续期方式却没有规定。《房地产管理法》规定“使用年限届满，土地使用者需要继续使用土地的，应当至迟于届满前一年申请续期，除根据社会公共利益需要收回该幅土地的，应当予以批准。经批准准予续期的，应当重新签订土地使用权出让合同，依照规定支付土地使用权出让金”。这一规定虽然为《物权法》的规定提供了更为明确的操作标准，但逾期缴费使得围绕剩余使用期限引起的利益冲突更为激烈，进一步制约了“以房养老”的发展。而有关具体实施“以房养老”的法律文件，目前只有保监会与银监会的部门通知，法律效力较低，一旦出现纠纷，该文件能否成为争端解决的法律依据，尚存在争议。除了国务院的《意见》与两份部门通知，也没有出台具体的税收及补偿政策。可以说，我国“以房养老”只有大纲性的政策文件，缺少具体的实施细则，这对于“以房养老”在我国的健康发展是极为不利的。

2.4 相关市场不完善

上世纪 80 年代初开始的住房制度改革，大大提高了住房资源的配置效率，但由于房地产市场发展的盲目性、滞后性、不规范性及政府宏观调控和法律法规不健全，导致房地产市场仍存在较多问题。一方面，房屋价值波动存在较大的不确定性，导致依靠未来房产价值变现来回收资金的“以房养老”模式存在较大风险；另一方面，我国目前尚未建立起完善的房地产租赁市场，二手房价值评估机制也缺乏有效的规范，导致我国“以房养老”试点过程中老年人对评估机构、中介机构等运作主体不信任。除了房地产市场，金融市场也依然存在很大的改善空间。我国保险业虽然发展速度较快，但总体上仍处于初级阶段，国内保险公司在产品开发、业务运作、风险控制等方面与国外仍有一定差距，居民房产保险意识普遍不强，家庭房屋财产保险普及程度不高。这也在一定程度上制约了“以房养老”的推行。

3 困境突围的对策

3.1 加强宣传力度，丰富宣传模式

互联网的迅速发展，掀起了一场信息传播方式的深刻革命。我们应当站在新技术发展的前沿，以新媒体与传统媒体相结合，加强对“以房养老”模式的宣传，逐步引导民众改变传统观念并促进新时期养老观念的形成。同时，应当丰富宣传模式，有针对性地根据不同群体采取不同的宣传策略，加强对青年群体的宣传力度。青年人思维更为活跃，更容易接受新鲜事物，青年人思想观念的转变也有利于老年人消除子女关系方面的顾虑，从根源上化解传统观念和新兴观念的冲突，使“以房养老”模式更加深入人心。

3.2 完善法律规定，增加实施细则

尽快推动《民法典》的制定。《民法典》是民事权利的宣言书与保障书，是保护公民私权利的重要法律。通过《民法典》的制定，进一步完善我国有关物权、继承方面的规定。我国民法典草案中增加了居住权的规定，如能顺利通过，将为“以房养老”提供重要的法律保障。居住权最初是作为人役权的一种形式，出现在罗马法中，是指非所有人居住他人房屋的权利。居住权的权利范围较小，只能就房屋设立，但不因未行使或人格减等而消灭。居住权的立法也与《民法典》“继承编”的制度创新之间相互依存、相互支撑，两者之间任何程度的疏远都会带来根基性的破坏。而《民法典》中继承法的完善有利于在房屋继承问题上理顺各种关系，从而为“以房养老”的推广创造良好条件。

除了法律依据方面，国家应当进一步完善“以房养老”的具体实施细则，进而主动参与、指导“以房养老”模式的推广，而不能仅仅依赖金融机构自发去行动。在房屋反向抵押较为成熟的欧美国家，政府或直接主办、或出资参与、或设立专门机构进行监管。我们也应该在完善实施细则的基础上，加大政府在“以房养老”方面的参与力度，增强这一新兴养老模式的公信力。

3.3 加强调控，稳定房地产市场

住房制度改革带来了房地产市场的飞速发展，同时也产生了大量新问题。房价上涨过快、价格虚高不仅威胁国家宏观经济的健康发展，更对居民的日常生活产生了深远影响。在房价上涨的社会环境中，虽然基于房屋未来价值，金融机构参与“以房养老”的积极性会有所提高，但普通民众同样对房屋未来价值抱有过高的期望，在这种期望下，其宁可继续观望形势、保留现有房产，从而导致参与“以房养老”的兴趣就会大打折扣。在相关政策的调控下，2018年部分省市的房价又出现了较大程度的下跌，房屋价值的迅速贬值会降低金融机构参与“以房养老”的积极性，同时动摇普通民众对“以房养老”的未来预期。无论是房价虚高还是房价大跌，都不利于“以房养老”的健康发展。房屋价格的不稳定会使老年人通过“以房养老”获取的收益存在争议，亦会增加金融机构的风险，从而使相关协商陷入僵局。只有在房地产市场相对稳定的情况下，“以房养老”在房屋方面的争议才会显著减少，这就需要继续加强对房地产市场的调控，促进房地产市场的稳定发展。

3.4 立足国情，创新模式

房屋反向抵押毕竟是欧美国家相对成熟的房地产市场、金融市场孕育形成的产物，加之中西民众对于养老、房产等观念存在差异，其进入中国，难免会有所“水土不服”。因此，应当结合我国国情，对传统的“以房养老”模式进行创新。根据已有的实践情况，我国“以房养老”模式应当作出如下变更：第一，房屋产权的变更不可过急、过快。第二，老人去世后，应当赋予继承人对房屋的赎回权。第三，按照居住权的规定，允许老人在原房屋继续生活。第四，以政府公信力消除民众与企业疑虑，以政府主办或官办民营形式经营“以房养老”项目。前两点是为了缓和“以房养老”对老人家庭关系可能带来的冲击，对于房屋产权的变更不可过于死板僵硬，为继承人留有更多回旋余地。第三点则是为了减少老人对选择“以房养老”模式的顾虑，尽可能地减少房屋产权变化对老人原来生活的影响。第四，点则是加强政府在“以房养老”模式中发挥的作用，尤其是在我国诚信体系尚未完善之时，有必要由政府出面，参与房屋反向抵押的制度设计。

“以房养老”不仅可以盘活部分流动性较差的房屋资产，活跃房地产市场，而且可以作为养老方式的补充，缓解政府在养老保障方面的压力，充分调动各种资源，拓宽养老资金的来源。在人口老龄化问题日益突出的今天，“以房养老”有着十分重要的现实意义。虽然“以房养老”在我国的发展遭遇了很大阻力，以至于屡次受挫、陷入困境，但这并不意味着“以房养老”在中国行不通。立足于困境成因展开反思，从宣传力度、立法完善、市场调控、模式创新四个角度寻找困境突围的对策，努力构建符合中国国情的新时代“以房养老”模式。

（来源：中国房地产）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63455>

当你老了，拿什么养老？

今天是2019年4月19号，和大家聊一个我们都很关心的话题：等我们老了，谁来帮我们养老？

如果把养老这个问题抛给我们的上一辈，他们的答案会是：“靠社保啊，靠你们啊！”

但如果你把这个问题抛给现在的年轻人，得到的回答多半会是：想那么多干嘛！先吃好喝好玩好！

好吧，这种乐天的心态确实不错，但是你有没有想过，你确定你能一辈子都无忧无虑地吃喝玩乐么？

养老问题，回归本质，其实就是钱的问题，要想好好养老，首先得解决谁来帮我们养老的问题。

很多人首先想到的是领养老金。

然而，据最近中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告 2019—2050》，靠养老金是显然不行的了。

报告显示，未来30年我国的制度赡养率翻倍，2019年，当期结余总额为1062.9亿元；到2028年，当期结余可能会首次出现负数，负1181.3亿元。

2027年，城镇职工基本养老保险基金累计结余有望达到峰值6.99万亿元，然后开始下降，到2035年有耗尽累计结余的可能性。

2035年是什么概念？也就是，80后都还没退休，养老金就已经没了。

而且就算过几年有办法扭转养老金亏空的局面了，到时能领多少，还得看地区政策规定。

可见，只靠养老金的话，你以后真的有可能得工作到75岁以后，还不一定能换回个安稳的晚年。

养老，终究还是得靠自己才是最有安全感。

既然养老归根到底就是钱的问题，那么，我们要做的就是提前做好理财规划。

很多人一提到理财，就只想到炒股炒房，要么一夜暴富要么一夜破产，对理财的理解狭隘而片面，是很多人的思维误区。

其实，理财规划的第一步，应该是投资你自己。

努力修炼自己的专业技能，提高自己的竞争力，让自己成为一个在职场上更加有议价能力的人，让自己有稳定的高收入，是后续理财规划的首要基础，而这一点往往被很多人忽略掉。

其次，对自己的资产配置要有所规划，每月多少钱用于日常生活，多少钱用于急事备用金，多少钱用于储备养老金，多少钱用于理财，都应该要做到心里有数。

这一点对于很多控制不了自己剁手的“暴花户”来说，是有点难度的，菜导建议呢，可以参考一下资产配置金字塔，再根据个人情况进行适当比例调整。

下载APP阅读本文更深度报道

然后，在理财上，菜导建议先做好人生四大险的配置。

买一份定期寿险，是自己作为成年人对家庭的责任；买一份重疾险、医疗险，让自己在病痛面前多几分底气；买一份意外险，为人生多上一层保障屏。

另外，光靠一份工资，是没法跑赢通胀的，菜导建议可以尝试比较稳健的基金定投，让自己在工作之余还有额外的理财收益。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/63428>

养老类型

北京：西城胡同煤厂变身养老照料中心，提供68张床位

4月18日，位于白纸坊街道南横西街的颐寿轩养老照料中心开业。北京青年报记者了解到，该养老照料中心前身是一处关停的胡同煤厂，改造为养老照料中心后可提供68张床位，将缓解白纸坊街道养老资源匮乏的现状。

“这儿以前真的是胡同煤厂？”走进养老照料中心，朱红门窗、青砖灰瓦的四合院建筑，看上去和黑漆漆的煤厂怎么也搭不上边儿。从外观上看，这里和胡同里的大院儿没有什么区别。一进门，院里一派北京四合院的风情：露天的院子，长廊四周环绕，朱红色的花格窗棂古色古香，墙上绘着吉祥如意纹和山水画，院子里绿植遍布。偌大的室内空间是四合院制式，四周是房间，小院内摆放着桌椅和绿植，头顶还加盖了阳光顶棚，冬暖夏凉更适合老人居住。养老照料中心内设阅览室、多功能活动室、阳光大厅，房间内配置智能电动升降护理床、净化直饮水、以及适老化设计处理的家具设施。

开业当天，西城区菜篮子联合会携义利食品、百花蜂蜜、清华池等便民服务商，在养老照料中心共同为周边居民提供惠民商品售卖。同时还有中医义诊、健康筛查、养老咨询等惠民服务。

白纸坊街道相关负责人表示，目前共建设完成宁心园养老照料中心和白纸坊金泰颐寿轩养老照料

中心等两处养老照料中心，自新路社区养老服务驿站、建功北里社区养老服务驿站、右北大街社区养老服务驿站等3个养老服务驿站。为提升辖区老年人的生活质量，考虑老年人口数量、分布状况、服务需求、服务半径等因素，今年还计划在建功南里社区再建设一个养老服务驿站，基本实现19个社区养老服务全覆盖。

(来源：北青网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63456>

山东：东营市15处城市社区养老服务中心确定选址

建设15处城市社区养老服务中心是今年山东省东营市委、市政府确定的民生实事之一。4月15日下午，东营市城市社区养老服务中心建设推进会议在市民政局举行。记者在会上获悉，目前15处社区养老服务中心的选址已经基本确定。其中，东营区3处、河口区2处、垦利区3处、广饶县3处、利津县2处、东营经济技术开发区2处。

今年以来，市民政局制定了该民生实事的具体实施方案，对建设地址进行了优选，最终选在了符合城市建设规划、老年人相对集中、交通方便、环境优美、基础设施完善、公共服务资源聚集的地段。

市民政局遴选了市内外9家有意向参与社区养老服务中心运营的养老服务企业、社会组织，现场做了简要介绍。会上还对社区养老服务中心建设和运营的重点问题，特别是社区养老服务中心建设如何达标，后期如何实现规范化运营，达到民生实事的目标进行了要求。会后，县区民政局和参会企业进行了进一步沟通交流，有合作意向的将展开实地考察。

根据山东省民政厅有关文件，城市社区养老服务中心主要是整合社区各类服务资源，打造集居家养老服务站、托老所、老年人活动中心、社区老年大学等多功能为一体的社区养老服务综合体，具备托养、日间照料、助餐助浴、文化娱乐、康复护理、保健养生、精神慰藉、紧急救援、学习教育、上门服务等服务功能。社区养老服务中心要优先满足高龄、空巢独居、失能失智、失独、特殊困难等老年人群的需求，不断丰富满足老年人多层次多元化养老服务需求。

社区养老服务中心建设标准将参照有关规定，由政府无偿或低偿提供场所，通过现行运营补贴，购买服务等政策扶持，委托养老专业服务组织运营。中心建筑面积原则上不少于1000平方米，床位不少于20张，由政府通过新建、购置、租赁或利用国有闲置房产资源等多途径解决。建筑应合理设置老年人的生活服务、保健康复、文化娱乐、公共活动及辅助用房等，并配置满足生活服务、保健康复、文教娱乐、安防、交通等服务需求的设施设备，如洗澡专用椅凳、呼叫器、轮椅、扶梯、棋牌桌等。

在服务项目上，由养老专业服务组织提供依托于中心的照料服务和居家（入户）服务。照料服务包括生活照料、膳食供应、保健康复、文化娱乐等。居家服务包括助餐、送餐、助浴、助医等。

社区养老服务中心建成后，支持有条件的设立养老机构，打造养老服务综合体，全面提升养老服务功能。符合日间照料中心和养老机构省级、市级补助标准的按要求纳入补助范围，享受建设和运营等补贴。

管理和运营方面，市民政局要求，社区养老服务中心管理要积极推进标准化运营，运营标准参照有关服务规范，实行精细化管理、专业化服务。完善制度建设，规范财务管理、安全管理、人力资源管理、膳食供应等。人力资源管理方面，根据接受服务老年人数量配备相应数量的专兼职工作人员。膳食供应方面，应为老年人提供营养丰富、全面合理的均衡饮食。保健康复方面，应有专业医疗护理人员。

优化养老服务供给。实行政府购买服务和社会化服务相结合，政府指导和市场定价相结合，以老年人服务需求为导向优化服务供给。大力培育和引进养老专业服务组织，采取“公建民营”“公办民营”等方式，发挥社会力量在资源配置、运营管理等方面的优势，积极参与社区养老服务中心建设和运营，为老年人提供高质量的服务。

探索区域化养老服务一体化运营模式。探索将一定区域内社区养老服务中心、公办养老机构、养老服务信息平台、社区日间照料中心等服务资源打包委托运营，形成规模效应，鼓励居家、社区、机构养老服务一体发展，形成区域化养老服务一体化运营新模式。发挥社区资源优势，积极发展数字养老，创新“互联网+养老”运营发展模式，确保社区养老服务中心发展可持续。

(来源：黄河口晚刊)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63457>

国办：推行养老服务行业消防安全标准化管理

近日，国家印发《关于推进养老服务发展的意见》。为打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，使老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，《意见》提出了六个方面共 28 条具体政策措施，其中多条涉及消防、应急救援等。

《意见》明确，解决养老机构消防审验问题。依照《建筑设计防火规范》，做好养老机构消防审批服务，提高审批效能。对依法申报消防设计审核、消防验收和消防备案的养老机构，主动提供消防技术咨询服务，依法尽快办理。各地要结合实际推行养老服务行业消防安全标准化管理，推动养老机构落实消防安全主体责任，开展隐患自查自改。农村敬老院等符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，2019 年 12 月底前，集中研究处置。具备消防安全技术条件的，享受相应扶持政策。

《意见》提出，实施民办养老机构消防安全达标工程。从 2019 年起，民政部本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，采取以奖代补等方式，引导和帮助存量民办养老机构按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材，针对重大火灾隐患进行整改。对因总建筑面积较小或受条件限制难以设置自动消防系统的建筑，加强物防、技防管理。

此外，《意见》还提出，推动居家、社区和机构养老融合发展，将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，组织养老机构、社会组织、社工机构、红十字会等开展养老照护、应急救援知识和技能培训。持续开展养老院服务质量建设专项行动，继续大力推动质量隐患整治工作，对照问题清单逐一挂号销账，确保养老院全部整治过关。加快明确养老机构安全等标准和规范。

养老机构安全防火要点

思想要重视，监督是关键，养老机构的领导要带头管理好养老机构的消防安全工作。一是提高自身对消防安全的认识，只有思想上认识到消防工作的重要性，才能在态度上认真对待，行动上有所作为。二是在监督环节，要做到消防、民政部门和区域(街道)齐抓共管，各有侧重。

狠抓制度落实。从表面上看，有的养老机构建立健全相关制度，但有了制度就要落实，否则就会成为“一纸空文”流于形式。

作为社会福利机构的建设主体和主管单位，各级政府应保证经费的投入，对现有的养老院进行有效的改建、扩建。对于已存在隐患通过努力可以整改的养老机构，要落实整改资金，消除火灾隐患。新建的养老机构，在建设开始之前要按照程序申报消防审核；建筑施工过程中要严格执行各项标准；建成开业后要严格遵守消防安全管理制度。

加大对养老机构的监管力度。

定期开展季节性消防安全教育培训、消防演练、119 消防宣传等活动，对养老机构经营人员、工作人员进行培训。

定期检查消防安全措施落实情况。安全防火是一项长期的工作，养老机构的负责人作为消防安全*

责任人，应通过检查，掌握了解*手资料及消防安全状态，一旦发现问题和隐患，及时进行整改，防患未然，把消防安全措施落到实处。

养老服务机构火灾隐患分析

多数养老机构不能按照要求制作消防基础台账。没有做到检查巡查有记录、安全活动有方案、责任落实有步骤。不能在管理职能和工作范围内，从空间上划分消防安全责任区，并确定各自的负责人。不能熟练掌握“三知三会”等消防常识，不能有效开展员工及老年人的消防安全知识及技能教育。

先天性火灾隐患多。除了少数公办的养老服务机构是特别选址规划建造的，大多数养老机构使用的房屋多半由老式的居民房、厂房、学校等后期改造而成。这些建筑原本并不是按照养老机构用房来规划的，存在着一些先天隐患，比如耐火等级低，缺少疏散通道、没有设计消防用水等，有的甚至使用的是简便活动板房。

老年人火灾防范意识不强。大部分老年人由于生活习惯比较节俭，会保存旧衣服、旧纸箱等杂物，这些易燃物平时都堆积在房间里，一旦遇上火星就会急遽燃烧，造成火势的蔓延失控。部分老年人喜欢卧床吸烟、喜欢在房间里私拉电线，使用取暖器、热得快等电器，极易产生电火花，引燃房间里的旧杂物，进而引发失火，存在极大的火灾隐患。

养老机构发生火灾自救注意事项

老人平时在床头边准备一杯水，一旦发生火灾，马上泼湿枕巾，代替湿毛巾捂住口鼻。也可准备一些小工具，如口哨、手电筒等，因为老人体力有限，这些工具可以在火灾发生时帮助其逃生。

身上着火时，不要带火奔跑，应该设法把衣服脱掉，也可以卧倒在地上打滚；身处接近水源的位置，可以想办法用水淋湿衣服。

养老机构一旦发生火灾事故，在拨打“119”报警电话的同时，要组织员工迅速协助老人疏散，特别对年老体弱、卧病在床、没有自理能力的老人，要重点进行救援，并及时清点人数。

养老机构灭火疏散过程中要注意尽可能分散人流，避免大量人员拥向一个出口，造成人员踩踏。通道被烟雾封阻时，员工要及时给被困老人传递湿毛巾、湿布条等物品，供他们捂住口、鼻。养老机构应为行动不便的老人设计专门的疏散逃生路线，制定专门的应急疏散预案。

居家养老的独居老人可将家门钥匙留给信任的邻居，以备不时之需。

（来源：中国消防网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63454>

广东：珠海市 2019 年社区居家养老配餐服务试点项目工作方案出台，2019 年将新增 18 处“长者饭堂”

近日，记者从市民政局获悉，为进一步扩大珠海市社区居家养老配餐服务的覆盖面，更好地满足居家老年人多层次、多样化的服务需求，珠海市日前正式出台《2019 年市十件民生实事社区居家养老配餐服务试点项目工作方案》（以下简称《方案》），拟在 2018 年全市 10 处配餐试点的基础上，2019 年新增 18 处试点，预计每个试点日均服务 50 名老人，18 处试点总计日均服务 900 名老人。

据了解，2018 年全市尝试兴办了 10 个社区居家养老配餐点（又称“长者饭堂”），日均服务 500 名居家老年人，受到老年人欢迎，已形成了一套符合珠海实际、可复制性强的社区配餐经验。2019 年，珠海市将进一步扩大试点范围，在全市范围内新增 18 处配餐试点。具体包括：横琴新区荷塘社区石山村、小横琴社区下村；香洲区拱北街道社区服务中心、梅华街道社区服务中心、狮山街道社区服务中

心、吉大街道社区服务中心；金湾区三灶镇西城社区、三灶镇中心村、三灶镇草堂湾社区、三灶镇金海岸社区、三灶镇鱼林村、红旗镇三板社区、红旗镇小林村；斗门区斗门镇南门村、白藤街道；高新区唐家社区、官塘社区；高栏港区平沙镇立新社区。

新增的 18 处“长者饭堂”将整合社区现有场地加以改造，根据老年人分布情况和服务需求半径合理布局。

“香洲区 2019 年准备建设的 4 处‘长者饭堂’，除狮山街道社区服务中心‘长者饭堂’已试运营外，其他 3 处还在装修中，计划下半年投入运营。”市民政局相关负责人介绍，考虑到长者膳食搭配和饮食习惯有一定特殊性，为充分发挥养老机构的专业优势、场地优势和人员优势，香洲区“长者饭堂”在依托陆续建成的公办养老机构或日间照料中心开展工作的同时，还将积极引入深圳、广州等地的专业机构进驻运营。

（来源：珠海特区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63461>

智慧养老

湖北：江岸区举办互联网+居家养老新模式社会组织推介会

17 日，2019 年江岸区“互联网+居家养老”新模式启动仪式暨社会组织推介会在百步亭社区举行。

武汉楠山康养、晚报乐龄、爱社区发展(武汉)股份有限公司、中民城乡社区养老、侨亚社区养老、江岸区怡居康养老服务中心等 18 家社会组织负责人来到现场，通过各种形式，与各街道、社区相关负责人进行推介沟通。武汉楠山康养集团与区民政局现场签订了城企联动框架意向协议。江岸区民政局提出 2019 年“互联网+居家养老”新模式的实施，老年人服务中心(站)以活动类的社会组织参与为主，社区嵌入式的养老服务网点以侧重于日间照料、老年人健康服务功能的主要服务内容，以具有养老服务资质和医疗资质的机构和社会组织参与运行服务为主，中心辐射式服务网点则更加注重与具有康复治疗、医疗资质的养老机构合作进行建设和运营。这为全区今年的“互联网+居家养老”工作指明了方向。据江岸区民政局负责人介绍，去年该区全面实现创建老年宜居社区的目标任务，39 个老年宜居社区全部建成并检查验收合格。江岸区宜居社区创建工作在全市评比排名中名列前茅。后湖街道东方社区荣获 2018 年度“省级示范老年人宜居社区”。江岸区去年创新提出并实施老年健康服务站建设项目，在全区 50% 社区配建老年健康服务站，已建成 77 家老年健康服务站，为失智、失能老人提供康复服务。据了解，江岸区努力打造的“红色养老”1+1355 工作体系，即坚持“红色引领”养老事业发展；围绕“互联网+”一条主线；打造社区嵌入、中心辐射、统分结合式居家养老三个新模式；培育规模企业、养老机构、社会组织、“红色物业”、志愿义工“五元”居家养老服务主体；开展生活助急、医疗助康、精神助乐、办事助捷、物业助安等“五助”居家养老服务。今年，江岸区将完善区级统分平台各项功能，做好“互联网+N”服务功能的互联互通，新增 31 个社区嵌入式或中心辐射式“智慧居家养老”服务网点、6 个社区老年人服务中心(站)。通过政府购买服务的方式鼓励企业、社会组织参与到“互联网+居家养老”中，鼓励社区力量对社区养老服务设施进行连锁化、专业化、品牌化运营，培育打造社会影响力大、品牌优势明显的武汉养老服务企业和组织。推介会结束后，将遴选出有资质、有经验、有团队的社会组织参与江岸区今年 31 个“互联网+居家养老”服务网点的建设和运营。

（来源：汉网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63465>

空巢老人，必备的智能居家养老

专家预测 2030 年，中国老龄人口接近 3 亿，空巢老人家庭比例或将达到 90%，这也就意味着，届时，将有超过 2 亿空巢老人，而相当比例分布在农村，农村空巢老人日益成为重点。

空巢老人常见的心理问题

孤独感强

社会化生活方式,子女不在身边以及年龄的增大等因素都会增强老人的孤独感。有些空巢老人一直过着“出门一把锁,进门一盏灯”的生活,每日除了进餐和睡觉外,别无他事,这种生活产生孤独感也就不足为奇了。

抑郁症

有调查结果显示,空巢老人患抑郁症的比例远远高于非空巢家庭,空巢老人抑郁症的产生显然与他所处的环境有很大的关系。空巢老人由于缺乏子女的陪伴,又退休在家,一天没有事情可做,很容易产生抑郁症。

失落感强

大都空巢老人没有工作,没有事业,特别容易产生失落感,对于那些退休前位高权重的人,这种感觉会更强。这时的空巢老人会感觉自己老了,没有用处,情绪低落。

衰老感

空巢老人衰老感是指老人自我感觉体力和精力大不如前,做事有种力不从心。

空巢家庭的分类

空巢家庭主要分为三类:一是无子女的家庭,二是子女不在身边的家庭,三是子女在身边却疏于联系的家庭。老人们长期没有子女的陪伴,感受不到亲情的慰藉,从角度,子女陪伴的丧失、个人价值的丧失、与社会及周围人交流的机会丧失,会直接导致他们情绪低落,没有活力,对前景黯然、消极,甚至出现失眠。这些都是出现的征兆,各种抑郁症状接踵而至,如自言自语、目光呆滞、神情恍惚、感到孤独、精神寂寞、悲观厌世等,有的老人甚至会产生自杀的念头。

空巢老人的智能居家养老

互联网技术快速发展,引动我们生活发生巨大改变,互联网世界互通现实世界连接载体并动智能场景,智能终端、线下社区、网络三者一体等为长者提供线下线上可定制的居家养老服务。

通过 app 分析用户日常健康数据、检测体重、睡眠质量、脂肪率、水量、骨量、血压、体温等人体的微小数据,进而分析数据,生成检测报告与建议,全方位关注身体健康数据。

打造“互联网+居家养老”新模式

为老年人提供老年常见疾病跟踪监控、定位、紧急呼叫、网上购物、远程情感关怀、远程文娱、远程文艺交流等各类服务。

老年人行动不便,常被困囿在方寸之地,但他们的需求却未因此而减少,即便年老,却仍有一颗想与世界交流的心。而空巢老人们,却多与寂寞作伴。

怕打扰、怕子女不便照顾，少喝水少起夜，怕忘带钥匙徒添麻烦而久坐在家中等等。可智能家居不怕被打扰。老人独自在家时，子女可通过智能机器人看老人情况，与老人对话。老人也可以通过智能机器人与朋友聊天，或者跟专业的人聊天，解决一些心理问题。

控制智能机器人则更简单，智能语音让一切困难变得简单，老人无聊时还可与智能机器人聊天解闷。让老人逐步习惯使用智能家居产品，为强化居家养老服务信息化建设打好基础。

智能化社会的发展进程中，老年人也是不可忽视的群体之一，当我们与父母之间隔了生活、工作、孩子等等因素的时候，我们可以利用智能产品来架起沟通的桥梁，让我们的社会，空巢老人不“空心”

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63452>

康美健康云率先探索布局智慧养老

随着国家老龄产业的规划实施，智慧健康养老迎来发展黄金时期。近日国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，让老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。从社区健康出发，促城市健康发展，康美药业旗下公司康美健康云在智慧养老方面提前布局，作出多种探索。

康美健康云作为康美药业旗下公司，依托康美药业中医药全产业链和大健康产业布局的优势，重点布局“智慧+互联网医养”线上平台和线下服务供应链，包括网络医院、智慧药房、智慧养老、慢病管理和肿瘤全程管理等，通过大数据云平台，整合并优化传统医、养、护、住及综合服务技术及资源，以智慧化促进产业链各个环节的协同，打造了涵盖社区、居家、机构、医院、医保、商保“六位一体”的智慧医养服务平台，是国家级智慧健康养老应用示范企业、国家高新技术企业。

国家统计局数据显示，我国到2018年末60岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的17.9%。而到2018年底，我国养老服务机构与设施共16.38万个，床位总数746.3万张。养老机构“住不上”“住不起”“住不好”的问题突出。

我国养老服务各项工作取得明显成效，但依然存在一些体制机制障碍，《意见》的发布彰显了国家对于智慧健康养老产业发展的高度重视。值得注意的是，《意见》第五方面提到实施“互联网+养老”行动。持续推动智慧健康养老产业发展，拓展信息技术在养老领域的应用，制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范。促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件等产品在养老服务领域深度应用。在全国建设一批“智慧养老院”，推广物联网和远程智能安防监控技术，实现24小时安全自动值守，降低老年人意外风险，改善服务体验。

《意见》同时指出，要运用互联网和生物识别技术，探索建立老年人补贴远程申报审核机制。加快建设国家养老服务管理信息系统，推进与户籍、医疗、社会保险、社会救助等信息资源对接。加强老年人身份、生物识别等信息安全保护。

在这些方面，康美健康云作为国家级智慧健康养老应用示范企业，积极适应新常态，探索智慧养老新模式，取得了行业领先的成绩，变“快步走”为“领先跑”，取得了高质量发展。

2016年6月，康美健康云服务有限公司成功通过CMMI3现场评估认证，标志着康美健康云的整体软件研发能力和软件过程管理能力正式得到国际标准化认可。

2017年11月，康美健康云服务有限公司成功入选国家工信部、民政部、卫计委联合发布智慧健康养老应用试点示范名单。标志着康美健康云公司拥有成熟的市场化应用的产品、清晰的商业推广模式和盈利模式，在智慧健康养老行业具有重要示范和导向作用。

2018年8月，康美健康云三产品(“自助体检健康一体机KM9020”“便携式多功能健康监测设备KM-9030”和“互联网在线医疗服务”)入选工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会联合公布了《智慧健康养老产品及服务推广目录(2018年版)》。

康美健康云重点布局互联网+医疗线上服务，其中包括网络医院、智慧药房、智慧养老、慢病管理

和肿瘤全程管理、健康搜索引擎和云医院等，通过大数据云平台，整合优化传统医、养、护、住及综合服务技术和资源，以智慧化促进产业链各个环节的协同，打造了涵盖社区、居家、机构、医院、医保、商保“六位一体”的智慧养老服务平台。通过线上线下相结合，从健康设备延展到整个健康产业，提供“点餐式”养老服务，服务链无缝对接需求链。与此同时，康美健康云还围绕“指尖上”打造了互联网在线医疗服务平台，利用“互联网+”技术优势，构建养老与医疗相互融合的服务模式，打造线上平台和线下服务居家养老模式，大大提高了智慧养老的科学性和服务质量，有效打通了医养结合的“最后一公里”。

未来康美健康云将继续深入贯彻落实国家关于推动健康养老发展的重大政策，发挥康美药业全面打造“大健康+大平台+大数据+大服务”体系的中医药全产业链精准服务型“智慧+”大健康产业平台资源优势，利用信息技术手段来促进现有医疗、健康、养老资源优化配置和使用效率提升，并通过不断创新技术、产品和服务模式，助力我国智慧健康养老全产业链的快速协同发展。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/63462>

养老培训

辽宁：锦州鼓励毕业生入职养老机构，最高奖励6万元

为进一步引导和鼓励高校和中职学校老年服务与管理类专业的毕业生到民办非营利养老服务机构就业，更好地发挥养老专业人才的积极作用，不断提升养老服务质量水平，近日，锦州市民政、教育等部门联合下发文件，对全市入职养老服务机构的老年服务与管理类专业毕业生实行一次性奖励补助。

补助对象为入职锦州市民办非营利性养老服务机构(包括养老机构、居家养老服务机构)，直接从事一线养老护理服务工作的全日制高等院校、高等职业技术学校、中等职业技术学校毕业生。按照奖补政策，学历不同补助标准也有差别，其中本科及以上学历毕业生补助标准为6万元。申请补助应同时满足毕业3年内入职养老服务机构，所学专业属于护理、康复技术、营养与保健、家政服务与管理、食品营养与卫生、老年医学等老年服务与管理类方向以及2015年1月1日之后至2020年12月31日入职养老服务机构并与机构签订劳动合同等相关条件。符合条件的毕业生由养老服务机构报送民政部门审批。

(来源：辽宁日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63436>

河北：养老照护护理员师资培训在衡水市全面开启

加快养老照护护理员队伍建设，是延伸护理服务的重要内容，精准对接着新时代人民群众日益增长的多样化健康养老需求，4月12日至16日，由衡水市护理学会主办的衡水市养老照护护理员师资培训班在衡水市人民医院顺利落下帷幕。16日下午举行结业典礼，再经组织考核后，全市首批养老照护护理员培训师将可持证上岗，为加快推动医疗照护专业化、规范化的队伍建设提供坚实保障。作为河

北省首次举办的养老照护护理员师资培训，河北省卫健委医政医管处、河北省护理学会全程给予大力支持，确保培训、认证的各项任务圆满完成。

由国家卫健委牵头，联合其他 10 个部委下发的《促进护理服务业改革与发展指导意见》，强调要把护士作为护理服务业的主体和主导，共同促进护理事业发展，共同促进护理服务业发展，以更好为人民群众健康服务，为健康中国战略发展服务。开展养老照护护理员师资培训，是衡水市护理学会促进护理服务业改革与发展的落地落实，赢得了广泛支持。

衡水市人民医院主管护理工作的副院长王立涛，在开幕式上做了热情洋溢的致辞。他说，衡水市人民医院作为全市医疗卫生事业的龙头，作为衡水市护理学会的挂靠单位，支持护理服务业改革与发展义不容辞。他说，伴随着我国进入老龄化社会，“老有所养”已经成为社会共同关注话题。其中，医疗照护是发展养老产业的重点。大力推动医疗照护专业化队伍建设，不仅是优质医疗资源的延伸覆盖，也是全社会深入推动健康中国建设的民生实事，更是让广大人民群众拥有更多获得感、幸福感的行动落实。由衡水市人民医院牵头组建的衡水市人民医院医疗集团，作为河北省首家紧密型城市医疗集团，正在大力提升医疗服务体系整体效能，更好地让分级诊疗惠及群众健康需求。为此，王立涛指出，在促进护理服务业改革与发展上，全院努力先行先试，做示范，当表率。为加快衡水养老照护护理员队伍建设创造条件，提供便利就是此理念的落地生花、生动实践。

知名专家霍春暖与学员交流。

中国人民解放军总医院（301 医院）护理部巡指委员、中华护理学会养老护理员首席培训专家、中华护理学会内科专委会专家、中国标准化病人教指委康复分会主任委员霍春暖应邀回到家乡，满腔热情全程为学员进行精彩讲解。她把自己在国内外开展医疗照护讲学的丰富经验，结合 PPT、视频等授课手段，让大家获益匪浅。在开幕式上，霍春暖说，由专业的医疗机构来对养老机构的护理员进行培训，是“医养融合”的新思路，政府积极鼓励支持，社会需求强烈。衡水市护理学会依托衡水市人民医院的优质护理资源，率先开展养老照护护理员师资培训，走在了全国前列。她说，与一般的养老护理不同，医疗照护要求养老护理人员完成对老年人的清洁护理、饮食护理、排泄护理、睡眠护理、临床护理、生命体征观察，以及应对紧急情况操作和处理。衡水市护理学会精准对接人民群众多样化、多层次的健康需求，顺应国情，利国利民，这是衡水乃至河北护理业、养老业的一大喜事。

知名专家刘华授课。

当前，伴随着我国医药卫生体制改革不断深化，健康中国建设稳步推进，护理服务内容和边界的逐步扩展，为护理学科发展，为加快护理服务业发展带来了新机遇。河北省护理学会理事长赵莉在开幕式上做了热情洋溢的发言。她称赞说，衡水市护理学会站位新时代，在加快推动护理服务业改革与发展上积极探索、锐意进取，形成了具有衡水创新特色的护理资源整合之路，更有效地发挥着优质护理资源的潜能和作用，促使着优质护理资源下沉，更好满足着人民群众日益多样化健康需求。赵莉勉励大家一定要珍惜这次培训机会，把这次培训作为完善自我、提高素质、汲取经验、推进医疗照护工作的现实机遇。

课堂实训。

因率先在全省推动专科护理队伍建设，在全国率先在贫困村开展精准健康筛查行动，明确靶向、量身定做“健康大餐”，探索出了健康精准扶贫新模式，去年，衡水市护理学会理事长、衡水市人民医院护理部主任童莉荣膺全国“杰出护理工作者”，成为全国 60 名获奖者之一，受到国家卫健委、中华护理学会主要领导接见。童莉表示，衡水市护理学会依托衡水市人民医院优质护理资源，严格遵照国家培训大纲，通过全封闭全天候的培训方式，经过课堂教学、操作实训与临床实习等，再经严格职业技能鉴定考核，为合格学员颁发资质证书。取得证书的学员，将作为河北省首批养老照护护理员岗前培训的师资，为高品质的养老产业注入生机和活力。

认真学习。

在为期四天的培训中，还有来自解放军总医院、首批全军“优质护理示范病区”护士长、国家一级健康管理师刘华；来自衡水市人民医院的营养科主任、河北省康复医学会营养康复专业委员会副主任委员张晓峰，疼痛科主任、河北省疼痛学会常委、衡水市疼痛医学会主委、衡水市疼痛质控中心主任李琳，感控处处长、衡水市医院感染质量管理与控制中心主任王艳静，老年病二科护士长焦丽，急诊科副护士长于玉兰等，围绕老年健康营养、常见病护理及用药、康复护理、用药管理、慢性病健康教育等举办培训讲座，大家倍感受用。

这次大会规格高、师资强，保定市护理学会等兄弟学会也积极前来参加；在家政服务业铸就出知名品牌的德隆、友力家政等一批知名家政服务公司组团参加，打算从事医疗照护服务工作的广大群众等，也慕名前来学习。

（来源：衡水新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63460>

健康管理

看不清不一定是老花眼

老花眼几乎是50岁以上人士的普遍现象，也确实引起视力模糊。不过，看不清不一定是老花，眼睛及身体的其他问题也可能让老人视力模糊。

由眼睛原因造成看不清的主要有4种可能：

老花眼。看远处很费劲，远些反而能看清楚，这就是老花眼的表现。老花眼是眼中晶状体逐渐硬化、弹性下降，导致眼睛生理性调节功能减退造成的。老花眼有年轻化趋势，一些人40岁左右就开始老花。有老花眼的人尽量不要在暗处看书，控制用眼时间，每隔1~2个小时适当休息。另外，建议到正规的眼科中心配老花眼镜。

飞蚊症。如果看东西眼前出现圆形、椭圆形、点状、线状等黑点飞舞，并且随着眼球转动“飞来飞去”，好像飞蚊，应考虑飞蚊症。这是眼睛自然老化过程中，玻璃体“液化”产生浑浊物造成的。轻微的飞蚊症不需治疗，如严重影响视线，需积极求医。

白内障。如果视力缓慢下降，怕光，看物体时颜色较暗或呈黄色，甚至有复视（出现双影）或物体“变形”等情况，建议到医院检查是否得了白内障。

眼底黄斑疾病。黄斑是眼睛直视物体时映射在视网膜的区域。一旦黄斑区出现病变，常表现为视力下降、眼前有黑影或视物变形。黄斑病变也是老人常见的眼部疾病，年龄越大，发生的危险性越大。患有高血压、糖尿病、高脂血症、心血管疾病、肥胖病以及长时间暴露于蓝光和日光下的人群，较易得黄斑病变。

看不清东西，不都是眼睛的问题。单眼或双眼一过性视力下降或丧失，医学上称“一过性黑矇”，多数是由于供应眼球的脑动脉缺血造成，常见于短暂性脑缺血病人。复视患者单眼视线清晰，但双眼看东西、尤其向某一方向看时，出现双影或重影，不排除脑梗死、脑出血、脑肿瘤、糖尿病神经病变、重症肌无力等原因。双眼视物不全的人，表现为只能看到视野内一部分，比如吃饭时总有一半的碗内剩有饭粒，这种情况常见于脑肿瘤病人，需及早诊治。

花青素、胡萝卜素和叶黄素等营养素有助于保护视力。这些营养素多存在于果蔬中，对增进视力、改善视物模糊及眼睛干涩等问题有一定功效，老人平时不妨多食用。

（来源：人民网）

养老金融

“养老金融”带来新变化

绿色金融、科技金融、文化金融……时代的发展和社会制度的不断完善让金融的覆盖面越来越广泛化、全面化。近年来，伴随着人口老龄化问题，“养老金融”成为了社会新的关注点。近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（以下简称《意见》），强调指出将按照2019年政府工作报告对养老服务工作的部署，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

在《意见》提出的六个方面共28条具体政策措施中，关于金融业推进养老服务发展方面的要求有以下四方面，养老服务将发生的变化已经可以预见。

民办养老机构：融资难题将大力改善

《意见》提出，要畅通货币信贷政策传导机制，综合运用多种工具，抓好支小再贷款等政策落实，推动解决养老服务机构融资问题。

以往，民办养老机构在经营上常常会遇到资金困难的问题。《意见》明确，对符合授信条件但暂时遇到经营困难的民办养老机构，要继续予以资金支持。同时，要切实解决养老服务机构融资过程中有关金融机构违规收取手续费、评估费、承诺费、资金管理费等问题，减少融资附加费用，降低融资成本。

此外，《意见》除了指出要探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押融资外，要求金融机构对从事养老服务行业并符合条件的个人和小微企业给予贷款支持，鼓励金融机构参照贷款基础利率，结合风险分担情况，合理确定贷款利率水平。

“康养”股票、债券：将成为重要经济力量

《意见》表示，大力支持符合条件的市场化、规范化程度高的养老服务企业上市融资。同时阐述，应扩大养老服务产业相关企业债券发行规模。

《意见》支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，用于为老年人提供生活照料、康复护理等服务设施设备，以及开发康复辅助器具产品用品项目。并鼓励企业发行永续期债券，用于养老机构等投资回收期较长的项目建设。

对于项目建成后有稳定现金流的养老服务项目，允许以项目未来收益权为债券发行提供质押担保。允许以建设用地使用权抵押担保方式为债券提供增信。探索发行项目收益票据、项目收益债券支持养老服务产业项目的建设和经营。

养老金融产品：数量将大幅度增长

一直以来，老年群体都是储蓄、个人理财等金融领域的重要力量。但与其金融领域参与度相比较，针对老年群体设计的金融产品却非常欠缺。此次，《意见》明确提出要大力发展养老普惠金融，

并从银行、保险、信托等领域给出了发展方向。

在理财、贷款方面，《意见》支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品。同时，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制，提升老年人金融服务的可得性和满意度。

在基金、证券设置方面，《意见》同意在扩大养老目标基金管理规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册。并表示，可以设置优惠的基金费率，通过差异化费率安排，鼓励投资人长期持有养老目标基金。

在保险保障中，一方面，支持商业保险机构举办养老服务机构或参与养老服务机构的建设和运营，适度拓宽保险资金投资建设养老项目资金来源。这表示未来，商业保险机构将更多地参与到养老服务中。另一方面，支持商业保险机构在地级以上城市开展老年人住房反向抵押养老保险业务，要求房地产交易、抵押登记、公证等机构设立绿色通道，简化办事程序，提升服务效率。“以房养老”将得到进一步完善。

值得注意的是，《意见》支持老年人投保意外伤害保险，并鼓励保险公司合理设计产品，科学厘定费率。这将推动目前保险投保年龄限制普遍设定在65周岁这一情况的进一步改善。

老年人消费：将更完善更方便

比起收入，老年群体在消费支出上仿佛并不“积极”。但事实上，随着中老年群体的不断消费升级，其在物质、精神、保健护理等方面的消费需求已不断上涨，形成了巨大的消费市场。因此，目前老年消费市场上存在着的，如产品千篇一律、乏善可陈等诸多问题亟需改善。

为促进老年人消费增长，《意见》要求各相关部门开展全国老年人产品用品创新设计大赛，制定老年人产品用品目录，建设产学研用协同的成果转化推广平台。同时，要求各部门出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。

此外，《意见》还传达开展系统的营养均衡配餐研究，开发适合老年人群营养健康需求的饮食产品，逐步改善老年人群饮食结构等信息。

在对养老投资、消费领域给出工作方向的同时，《意见》还将加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作纳入细则。要求在广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动，提升老年人抵御欺诈销售意识和能力的同时，加大联合执法力度，组织开展对老年人产品和服务消费领域侵权行为的专项整治行动。严厉查处向老年人欺诈销售各类产品和服务的违法行为。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63419>

职业年金入市提速，将带来千亿元增量资金

职业年金作为我国养老保障体系第二支柱新生力量，今年以来职业年金基金的投资运作正在快速推进。近期，江西省和江苏省的职业年金的投资工作又向前推进了一大步。至此，今年以来已有山西省、安徽省、上海市、福建省、河南省、湖南省等8个省市推进了职业年金基金投资的相关工作。

“目前职业年金处于发展起步阶段，总体规模大约在7000亿元至8000亿元左右，不过其发展前景很大，每年的增量资金接近2000亿元规模，因此未来职业年金的投资规模非常可观。”中国人民大学重阳金融研究院产业部副主任卞永祖昨日对《证券日报》记者表示，当前处于投资的开始阶段，并不是所有的职业年金都会进入资本市场，因此，前期的资金量不会很大，初步估计应该在千亿元规模。

4月16日，江西省社会保险管理中心发布“江西省职业年金计划投资管理人评选公告”和“江西省职

业年金计划托管人评选公告”。4月13日，江苏省职业年金基金管理机构评选委员会发布公示称，中国人寿养老保险股份有限公司、平安养老保险股份有限公司、太平养老保险股份有限公司等11家机构入选江苏职业年金受托人。

卞永祖表示，今年各地推进职业年金投资工作动作频频的主要原因有三方面：一是职业年金作为当前我国养老资金的第二大支柱，是解决未来我国养老的重要力量。但是，当前我国的养老资金急需优化投资方式，不断增加资金实力，以满足未来大家对于养老资金的需求。二是当前我国资本市场改革步伐在加快，投资机会开始出现。去年年底以来，证券市场出现了一波快速上涨，财富效应不断涌现。同时，根据刚刚公布的第一季度数据，经济开始筑底回暖趋势，社会融资等数据亮丽，在国家大规模减税降费措施刺激下，经济很可能出现反弹，这为资本市场的未来发展打下基础。此时职业年金投资资本市场会带来更大收入。三是国外养老机构开始加快进入我国。随着金融市场对外开放力度的加大，国外养老机构不断拓展国内市场，并且带来了新的投资理念。国内的职业年金必须要跟境外机构学习，进入资本市场并参与竞争，才能在未来市场中获得更大发展空间。

苏宁金融研究院高级研究员陈嘉宁昨日对《证券日报》记者表示，预计职业年金的规模进入高速增长期，一方面国家一直鼓励和支持职业年金的发展。同时，缴纳职业年金还享有一定的税收优惠。另一方面，职业年金刚推出不久，参与人群平均年龄较轻，缴纳多支出少，随着时间的推移以及更多的员工加入其中，其投资规模逐步扩大。

卞永祖还表示，职业年金跟养老保险一样，都是未来的养老资金，因此以保值增值为主要投资目标，将会追求长期稳健的投资风格，投资领域主要是那些经营稳定、业绩优、低估值、高分红的行业或股票。

在陈嘉宁看来，职业年金入市对A股有积极的意义。首先，更多增量资金的进入有助于提升A股人气；其次，年金管理人大都为机构投资者，大量机构资金进入有利于A股更加成熟稳健的发展；最后，职业年金的投资期限较长，长期资金进入有利于提升A股的稳定性和价值的回归。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63426>

养老普惠金融发展提速，国联安安享稳健赋能养老投资

近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，针对养老问题，《意见》提出了六大方面的政策措施，其中包括发展养老普惠金融，扩大养老目标基金管理规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册，设置优惠的基金费率，通过差异化费率安排，鼓励投资人长期持有养老目标基金。在此背景下，国联安安享稳健养老目标一年持有混合FOF顺势发行，通过稳健级目标风险策略进行投资，以期为个人投资者打造优质的养老投资工具。

根据社科院报告显示，2019年全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余为4.26万亿元，预计到2027年将增至峰值6.99万亿元，此后将开始迅速下降，并可能在2035年前后耗尽累计结余。面对养老金未来可能存在缺口，我国老龄化问题日益加重等问题，业内人士分析认为，养老目标基金在个人养老保障方面将发挥越来越重要的作用，未来势必迎来巨大的发展机遇。在多措并举的利好推动下，养老目标基金有望加速发展，迎来规模的持续增长。

随着5月1日临近，公募基金有望被纳入个人商业养老账户投资范围，享受个税递延养老优惠政策。国联安基金养老金及FOF投资部总经理欧阳健表示，根据美国的发展经验，税收优惠政策是推动个人储蓄养老体系发展的重要驱动力。为备战个税递延养老，公募养老目标基金产品正积极布局。证监会最新的基金批复申请数据显示，第四批养老目标基金获批19只，含正在发行中的国联安安享稳健养老FOF，已获批养老目标基金已达到59只，涵盖目标日期和目标风险两大类，而目标风险策略基金从长期来看具有更高的收益风险性价比。

参照海外经验，以较为成熟的美国市场为例，数据统计显示，目标风险策略基金自1996年以来实

现了快速增长，年增长率近 23%，已成为美国养老金市场的重要组成部分。截至 2016 年底，美国市场上有 269 只目标风险基金，总规模达到 3716 亿美元。目标风险型基金风险收益特征清晰、投资策略简单明确、操作透明，过去 30 年经受了市场的检验，获得了投资人的广泛认可。

资料显示，正在发行中的国联安安享稳健养老目标一年持有混合 FOF，拟采用稳健型目标风险策略，基于稳健性和安全性的考虑，通过限制股票、股票型基金、混合型基金的资产比例控制产品风险，权益类资产比例为基金资产的 15%-30%，从而更利于奠定投资组合的安全垫。基于 FOF 运作形式，该基金对基金进行组合投资，风险分散，专业度高，收益稳健，在严格控制基金资产投资下行风险的前提下，追求基金资产的长期稳健增值。

目前，国联安基金已将养老目标基金作为公司未来发展的核心业务之一，未来将借鉴“双保险系”股东在大类资产配置、养老金保险管理及风险管控方面的核心优势，为养老投资领域的持续运作奠定坚实基础。公募基金人士指出，保险资金擅长长期投资和大类资产配置，这与养老目标产品的投资风格相契合。保险机构作为养老金市场的长期参与者，有着得天独厚的优势，在公募养老目标基金的发展中更具机会。

(来源：顶尖财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63430>

彩票公益金，养老服务发展的“助推器”

近日，国务院办公厅发布《关于推进养老服务发展的意见》。《意见》提出了六个方面共二十八条具体政策措施，其中第五条措施指出，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，要加大倾斜力度，到 2022 年要将不低于 55% 的资金用于支持发展养老服务。

国务院此次隆重出台围绕养老服务体系的政策组合拳，是在积极探索新的养老模式，更好满足多层次养老服务需求，而系列组合拳中的“大招”，无疑则是彩票公益金“助力”养老服务，这不仅会让养老产业驶入快车道，也能有效破解养老机构融资难顽疾。

《彩票公益金管理办法》第九条规定：上缴中央财政的彩票公益金，用于社会福利事业、体育事业、补充全国社会保障基金和国务院批准的其他专项公益事业。显然，彩票公益金，向养老服务业大力度倾斜，彰显出国家层面对养老这项公益事业的特事特办，特殊照顾。

实际上，2017 年财政部和民政部联合印发的《中央集中彩票公益金支持社会福利事业资金使用管理办法》，就制定出彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的 50%。而新制度，将彩票公益金支持养老服务的再次提高 5 个百分点，一多半公益金注入养老服务“池子”。

倘若从我国每年彩票公益金究竟多少现金“流量”来审视，2017 年，福利彩票和体育彩票两大运营体系，销售收入首次跨过 4000 亿元大关。彩票销售额中，超过 55% 进入兑奖池，用于支付彩民的中奖奖金，剩下的约一半收入中，扣除彩票发行费后，将近有 1500 亿元用于彩票公益金。可以预见的是，新的公共政策实施后，每年将有 800 多亿元的彩票公益金流入到养老服务中去，随着彩票销售收入的逐年增长，用于支持发展养老服务的资金也会持续增长。

从现实来看，尽管我国养老这块巨型利益蛋糕十分诱人，但养老机构具有投资大、见效慢、利润低、风险大的特点，据公开资料显示，目前市场上超过 60% 左右的民营养老机构亏损，30% 左右的持平，10% 左右的微利。融资难，更是制约民营机构养老发展的最大瓶颈，而《意见》中最大亮点是接收经济困难的高龄失能老年人的养老机构，不区分经营性质按上述老年人数量同等享受运营补贴，这不仅给民营机构养老融资给了“定心丸”，也体现政策不再区分民营与国营，让民营企业站在同一起跑线上，更能体现制度的公平与正义。

让养老服务走上康庄大道，不仅是全社会的责任，也是国家应当履行的义务。面对扑面而来的“银发浪潮”，国家需要制定善政，良策，来纺织养老保障安全网，助推养老服务业健康发展，最终使每一位老年人都能安享晚年，让尊老、爱老、敬老、养老，成为最为亮丽的“夕阳红”。

(来源: 红网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/63464>

社会保障

报告称 2035 年养老金耗尽结余, 80 后没退休就花光?

4月10日,由中国社科院世界社保研究中心发布了《中国养老金精算报告 2019-2050》(以下简称:《报告》),《报告》称,仅从制度赡养率上看(不考虑人均待遇的提高),城镇企业职工基本养老保险支付压力在不断提升。简单地说,2019年是由接近2个缴费者来赡养1个离退休者,到了2050年则是几乎1个缴费者需要赡养1个离退休者。

此外,《报告》还预测,在“大口径”(包括财政补助)下,2019年全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余为4.26万亿元,此后持续增长,到2027年达到峰值6.99万亿元,然后开始下降,到2035年耗尽累计结余。

4月12日,新京报记者针对“养老金将于2035年耗尽累计结余”的预测,就养老金制度的持续性、如何推迟养老金耗尽累计结余时间点等问题,采访了中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华和中国养老金融50人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新。

[预警信号]养老金结余预计 2035 年耗尽

新京报:《中国养老金精算报告 2019-2050》预测,到2035年我国全国城镇企业职工基本养老保险基金累计结余将耗尽。你如何看待这一数据测算以及养老金制度的持续性?

董登新:养老金到2035年耗尽的结论是一种理论假设,也是一种预警信号。意味着现有制度,模式不变的话,有可能到2035年,我国的养老金结余就穿底了。这种预测是欧美国家通行做法,是国际惯例。像美国,每年都会有至少两个版本的预测,一个叫乐观模型,一个叫悲观模型,在预测期限上,也有10年期的预测,甚至70年期的预测,这类预测是基于一系列的假设前提,比如缴费率不变,人口死亡率不变、人口寿命不变、退休年龄不变等。

目前,我们养老金的精算和预测,基本上都是模仿美国的做法,根据美国的预测,他们的养老金耗尽的时间和我国是差不多的,但丝毫不影响美国养老金系统的正常运行。

在我国,养老保险的精算和模型的预测只是刚刚起步,还非常缺乏经验,基本都是模仿、借鉴国外的经验,因此还没有形成中国特色的模型,也没有形成一套非常科学、成熟的精算办法。

中国要尽快建立一套成熟的养老保险的精算和预测模型,这个使命和任务应该属于全国社会保障基金理事会,他们必须来做这项工作,其他的机构、民间团体只是义务性的,他们采用的方法不一定科学,也没有责任对国家的养老保险做精算或者预测,而唯有全国社会保障基金理事会,应该来承担精算和预测的责任,从而提出应对之策,这也是国际惯例。

张盈华:报告中对做测算的假设都做了说明,比如将单位缴费比例定为16%、将目前财政补助的增长率顺延到以后年份等。按照测算,我国从2028年开始,当期基金的收入将会小于当期基金的支出,但还有累计的结余。不过,到了2035年,将当期基金收入、财政补贴和上一年基金结余加起来用于支出,也已无法满足当年基金支出的需要。也就是从2035年开始,就需要调用战略储备基金,来满足基金收支的需求。这个预测,实际上是反映了我国基本养老保险制度的一个风险点,即养老金累计结余将在2035年耗尽。为了避免措手不及,我们应当提前有所准备。

[社会影响]80后退休领不到养老金了？

新京报：城镇职工基本养老保险基金有耗尽累计结余的可能性，这是否会对普通老百姓领取养老金有影响？是否真的等到80后退休会领不到养老金？

董登新：作为国家的养老保险，基本养老保险基金是不会破产的，也不可能出现养老金发不出、无法支付的情况，基本养老保险是以国家信用担保，中央财政兜底，因此养老保险是信用最高的，不会违约，也不会有风险，而且对老百姓而言，基本养老保险是稳赚不赔的。

张盈华：老百姓担心今后领取养老金会出现问题，这种担心是正常的。因为基金累计结余耗尽之后，养老金还能否按照现在的速度增长，按照现在的待遇替代水平去发放养老金，这些问题普通老百姓肯定会担心的。

但现在网络上有一些说法，说80后退休金就没了，其实这是误解，因为养老金是现收现付的，只要下一代人在工作缴费，上一代人就能一直领取养老金。不过，由于人口老龄化长期存在，而且越来越严重，如果还按现在的退休办法，制度赡养结构就会继续恶化，养老金的待遇肯定就不能像现在这样增长了，否则工作一代是不堪重负的。为了退休后能过上更好的生活，现在工作的人就要及早多储备，尽早做预防。现在80后、90后甚至马上开始工作的00后，都可以早一点加入养老金的第二支柱、第三支柱，通过长期投资和积累，在第一支柱基本养老保险金之上增加补充养老金。

[出谋划策]延长退休年龄 or 推进全国统筹

新京报：如何才能推迟基本养老保险基金累计结余耗尽的时间点？你认为推迟养老金累计结余耗尽时间点的最大难点是什么？

董登新：要推迟基本养老保险基金累计结余耗尽的时间点，可以加以一定的措施，进行一定的改革，调整一些定量。比如说调整缴费率、退休年龄等，又或者是控制养老金的增长速度、加大国有资产划转、推进全国统筹、延长退休年龄等等，这些办法都可以推迟养老金累计结余耗尽的时间，改善养老金支付的压力，从而改变模型预测的结果，而目前，这些措施都是可以做到的。

要推迟养老金累计结余耗尽时间点，最主要难度是，一方面，缴费率提高是不太可能的，缴费率调低是刚性、惯性的，但是要往回、往上调，不太可能。另一方面，延迟退休年龄，老百姓也比较敏感，所以执行难度也比较大。现在最简单的办法，就是加快国有资产划转，充实社保资金，操作比较简单，效果也立竿见影。另外，将来养老金的增长速度也要慢慢放缓，与CPI涨幅相适应，过去连续11年来，养老金每年提高10%，将来不可能再出现，甚至维持最近两三年每年养老金提高5%的难度也非常大，未来，每年养老金增长水平维持在2%、3%，可能是常态。

张盈华：实际上，出现养老金累计结余耗尽，是制度赡养率和参保人群年龄结构的问题。按照现在的退休政策，法定退休年龄是女工人50岁、女干部55岁、男职工60岁，实际上还有不少人早于法定年龄退休的，而预期寿命是在不断延长的，这样的话，养老保险制度的赡养率就会越来越高，既不能提高缴费率、也不能降低待遇，那么养老金制度肯定是很难持续的。

累计结余基金耗尽，应急的办法就是动用储备基金。因此，现在要加快划转国有资本充实社会保障基金的步伐，做大全国社保基金的投资规模。

从根本来看，还是要改变制度赡养率，这是最公平、最合理的措施，因为制度赡养率低的时候工作一代的缴费负担就轻一些，可寿命延长了、制度赡养负担重了，让那时工作的一代多缴费，显然是不公平的。最合理的方式是，退休年龄随着预期寿命的延长而向后推延，也无需推延到很晚，只需要保证制度赡养负担在各代是平衡的就行。目前来看，由于预期寿命延长而退休年龄没变，退休年龄与预期寿命之间的间隔就超出了合理区间，预期寿命延长了，但退休年龄并没有随之延长，领取养老金的人数就会越来越多、领取时间就会越来越长，这对基金消耗的影响是很大的。所以，我们在《报告》里除了提倡要更多地划拨国有资本、增加基金积累外，更主要的是提出，要改变我们的退休年龄，改变制度的赡养结构，让制度赡养负担回到合理轨道上。

其实这些措施都有不同程度的推进难度，比如说划拨国有资本充实社保基金，现在进展速度有点慢，要推动的话，还是要再增加一些决心和力度的。

再一个难度就是推迟退休年龄。其实这个问题已经讨论了很多年，但是公众有很多反对的声音，所以需要更多的讨论，问题越说越明，才越能争取更多理解。实际上，我们现在说的推迟退休年龄，并不意味着所有的人都必须要推迟退休，它其实是有弹性的，老百姓可以按照现在的年龄退休，但领取的待遇就会比推迟退休的人要少一些，或者提前退休的待遇增长不会有推迟退休的增长幅度那么大，这就鼓励大家多工作，自愿延迟退休年龄。其实，最根本还是需要大家的理解，从心里真正理解人口老龄化的客观现实、真正理解这对工作一代形成的额外压力，就会理解推迟退休年龄的意义了。

第三个是推动我国养老金第二支柱、第三支柱的发展。目前，这两个支柱都太弱了，参与的人太少了，需要大力推进，使其成为第一支柱的有力补充。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63450>

持续涨钱！河北养老保险标准有调整

4月，河北省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，记者从省人社厅获悉，我省已于2019年1月1日建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

待遇确定和基础养老金正常调整机制包括五项主要内容，分别是待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整、个人账户基金保值增值五个方面。其中，对参保人员的福利干货有哪些呢？

待遇确定机制方面

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金、个人账户养老金构成。其中，基础养老金由中央、省、市、县（市、区）逐级确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数139确定。

基础养老金向长缴人员适当倾斜。对累计缴费年限超过15年的参保人加发年限基础养老金，缴费年限每增加1年，月基础养老金增加1元，所需资金由省级统筹解决。补缴年限不计入计发年限基础养老金的缴费年限。

基础养老金向65周岁及以上参保老年居民倾斜。以中央和省级基础养老金最低标准之和为基数，领取待遇人员年满65周岁后，基础养老金在基数基础上每人每月增加1元；年满75周岁后增加2元；年满85周岁后增加3元，所需资金由省、市、县三级分担。四是明确年限基础养老金和65周岁以上高龄基础养老金两项政策可叠加享受。

基础养老金正常调整机制方面

在中央确定的88元的全国基础养老金最低标准基础上，2018年我省省级基础养老金最低标准为每人每月20元，由省、市、县(市、区)三级财政分担。对于省财政直管县(市)，省、县(市)财政分别承担15元、5元；对于非省财政直管县(市、区)，省、市、县(市、区)财政分别承担15元、2.5元、2.5元。

个人缴费档次正常调整机制方面

2019年度缴费档次设定为200元、300元、500元、1000元、3000元、5000元、8000元共7个档

次。重度残疾人、贫困人员等缴费困难群体可仍按 100 元档次，由政府代缴。

缴费补贴调整机制方面

2019 年度政府缴费补贴标准为：100 元、200 元档次补贴 30 元，200 元以上档次，缴费每增加一档，政府补贴增加 15 元。

（来源：河北网络电台）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63417>

甘肃：兰州养老资格认证有了新方式

为了拓宽认证渠道，兰州市社保中心近日新引进了三台自助认证一体机，群众通过刷脸完成养老资格认证。

据介绍，自助认证一体机操作流程的第一步是点击屏幕上“养老资格认证”按钮。第二步将认证者本人二代身份证放置感应区内，点击“身份证”按钮。第三步如果系统读取成功，会自动弹出个人信息，信息无误，根据提示点击“确认，下一步”按钮。第四步开启高清摄像头，按照界面提示，点“开始认证”按钮。第五步认证成功后，系统会自动提示。如提示认证不成功，请重新认证（身份证可能与本人不符）。

另外，新退休人员暂不可在养老认证一体机上完成认证，需本人携带身份证到兰州市社保中心或到原单位进行首次建模拍照手续。

据了解，此前，我市养老金领取资格认证有通过手机软件认证、互联网自助认证、经办网点现场认证等三种认证方式。针对患病卧床、行动不便的退休人员，可由子女、亲戚朋友或原单位工作人员将身份证正面照片和本人手持当天报纸的上半身照片拷贝到 U 盘，报送兰州市社保局进行特殊认证。

（来源：兰州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63418>

云南省 2019 年一季度基本实现贫困人员基本养老保险应保尽保

今年以来，云南省社保局按照部里统一部署，全力推进贫困人员基本养老保险全覆盖。截至 2019 年一季度，全省符合参保条件的建档立卡贫困人口 538.9 万人，有 534 万人参加了基本养老保险，参保率达 99.09%，基本实现应保尽保。

一、提高政治站位，认真组织实施。云南省社保局始终把贫困人员基本养老保险全覆盖作为重要而紧迫的政治任务、刚性任务来抓，紧紧围绕全省人社部门扶贫十项工作要点和出台的一系列人社扶贫政策措施，举全系统之力奋力推进。局主要领导亲力亲为抓、分管领导紧盯抓、业务经办部门密切配合抓，实施了坚强的组织领导。

二、加强政策扶持，降低参保门槛。云南省人社、财政、扶贫办三部门联合下发了《关于切实做好社会保险扶贫工作的实施意见》（云人社发〔2017〕133 号），明确对参加城乡居民基本养老保险的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体，由地方政府为其代缴部分或全部最低标准养老保险费。同时，指导各地根据实际，采取集体资助、社会捐助、挂钩扶贫单位资助、财政代缴等多种方式，充分发挥政府、集体、社会 and 精准扶贫工作机制的作用，确保符合参保条件的建档立卡贫困人口能够纳入基本养老保险覆盖范围。

三、加强部门协作，确保对象精准。主动加强与扶贫等部门的协作配合，建立定期协调机制，开

展信息数据动态管理和定期数据比对、交换（上半年按季、下半年按月），对户籍外迁、参军、因婚外嫁、空挂户、死亡、失踪、失联、无国籍等不符合参保条件的建档立卡贫困人口，及时从信息库中清除；对无户籍的贫困人口，及时与公安部门协调，为其办理户籍登记，并纳入参保范围；对人员信息重复、错误等情况，作相应的信息数据更正处理，做到扶贫对象精准。

四、优化经办服务，提高工作效率。加强与金融机构合作，在全省惠农支付服务点加载社保缴费业务功能，提供银行代扣代缴保费及村级惠农服务点联网代缴保费等服务。参保人无需前往社保经办窗口办理缴费档次变更，在村级惠农服务点即可变更缴费档次，实现了城乡居民足不出户即可缴纳养老保险费。印发《云南人社 12333 手机客户端缴纳城乡居民社会保险费管理办法（试行）》，参保人可通过 12333 手机 APP 客户端自主选择缴费档次并缴纳保险费，极大方便群众参保续保。

五、坚持跟踪问效，推动工作落实。下发《云南省社会保险局关于确保按时完成建档立卡贫困人口参加基本养老保险全覆盖目标任务的通知》，明确完成任务的时间节点和工作要求，并加强督促检查。同时，积极开展建档立卡贫困人口参加基本养老保险全覆盖政策宣传活动，利用乡镇、村社农贸集市人员集中场所和城乡居民赶集时间，面对面向群众讲明政策、算清楚账，有效提高了群众的政策知晓率和参保积极性。

（来源：农村社会保险）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63420>

机关事业单位基本养老保险费：社保核定，税务征收

国际旅游岛商报记者 18 日从海南省税务局获悉，根据海南省社会保险费征管职责划转工作的总体安排，从 2019 年 5 月 1 日起，机关事业单位基本养老保险费实行“社保核定，税务征收”的模式征收。为确保征收工作顺利，维护参保人权益，现将有关事项公告如下：

一、全省各机关事业单位（含中央驻琼机关事业单位，以下简称各参保单位）参保登记、缴费基数申报核定仍由各级社保经办机构负责，基本养老保险费征缴移交税务部门负责，每月税务部门依据社保经办机构传输的应征数据信息据实征收机关事业单位基本养老保险费。职业年金继续由各级社保经办机构负责征收，保持原渠道不变。

二、从 5 月 1 日起，所有参保单位基本养老保险费均通过与税务部门签订的《委托扣款协议书》（即三方协议）扣款缴费。为确保正常缴费，各参保单位务必于 5 月 1 日前与税务部门、指定扣款账户所属银行签订《委托扣款协议书》。原与各级社保经办机构签订委托银行代扣代缴协议仅适用于代扣职业年金，不再用于代扣基本养老保险费。

三、从 5 月 1 日起，各参保单位每月应当将基本养老保险费和职业年金（包括个人缴纳部分和单位缴纳部分）及时足额存入单位指定扣款资金账户，并于每月 25 日前到办税大厅或登录税务部门网站确认缴纳基本养老保险费。职业年金按原征缴模式由社保经办机构直接发起代扣指令，由委托银行直接代扣代缴。如因资金不能及时足额到账和不按期确认缴费，影响保费征收及缴费人权益享受的，各参保单位自行负责。

（来源：国际旅游岛商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63434>

人社部：一季度全国享受养老保险待遇的贫困老人达 2726 万人

负责人称，3月份，人社部社会保险扶贫专项组派出12个调研组到24个有建档立卡贫困人口的省市区进行了调研督导。据调度，今年一季度，全国享受城乡居民养老保险待遇的贫困老人达到2726万人，已为1091万贫困人员代缴城乡居民养老保险费12.15亿元。

负责人表示，将全力推动社会保险扶贫领域问题重点整改，实现贫困人口基本养老保险应保尽保。针对巡视反馈意见提出的建档立卡贫困人口未做到基本养老保险应保尽保问题，完善并落实建档立卡贫困人口代缴保费和享受待遇政策。2019年6月底，各地60周岁以上贫困人口全部享受基本养老保险待遇；2019年9月底基本实现建档立卡贫困人口基本养老保险应保尽保。

负责人提到，落实巡视发现其他问题整改，全面完成整改任务。优化社保接续流程。升级全国社会保险关系转移接续系统，优化转移接续流程，加快贫困地区接入转移接续平台的进度，尤其是要推动“三区三州”等深度贫困地区优先接入和使用全国社保转移系统，实现业务网上申请、网上查询办理进度，确保社保关系顺畅转移。建立超期业务催办制度，对“三区三州”所在省份的转移接续超期业务开展清理，分析原因，查摆问题，改进工作。加大进城务工贫困劳动力社保持续衔接力度，提升转移接续工作效率。提高职工养老保险、工伤保险、失业保险统筹层次。

负责人透露，加大对“三区三州”等深度贫困地区政策倾斜力度。部、省级层面，要突出工作重点，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化支撑保障体系，加大政策倾斜力度，提高深度贫困地区经办服务水平。“三区三州”等深度贫困地区，要坚持特色思维，制定专项计划，落实失业保险支持深度贫困地区脱贫攻坚的倾斜性政策，利用中央新增扶贫资金加大基层公共服务平台建设和社保扶贫投入力度，落实城乡居民养老保险费代缴政策，提高城乡居民养老金水平，提升人社公共服务能力。

此外，负责人还表示，落细落实社保扶贫三年行动方案。2018年11月，人社部办公厅印发《就业扶贫、技能扶贫、社会保险扶贫三年行动工作方案》(人社厅发〔2018〕124号)。这个文件不仅制定了今后3年社会保险扶贫的目标任务、行动举措，还将工作安排细化到2018、2019、2020年每个年度。2019年重点是强化经办服务、推动工作落实，加强对深度贫困地区的指导支持；2020年重点是全面实现贫困人口基本养老保险全覆盖，研究制定社会保险扶贫的后续政策等。对这些重要目标和行动举措，各地要结合实际，加强业务对口沟通，对标124号文件要求，细化实化本地社保扶贫年度工作任务，明确内容、措施、时间和责任，增强精准性和可操作性。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63437>

老年说法

两男子专骗老人被起诉

既冒充“公安局民警”“银行行长”帮受害人找关系追回损失，又冒充“同仁堂医生”“中科院专家”卖假保健品。近日，湖北省十堰市张湾区检察院以诈骗罪对犯罪嫌疑人何某、韩某提起公诉。

买假药被骗“高人”来支招，收缴的假保健品

2017年5月，家住十堰市张湾区的70岁王老太，接到一个来自北京的电话，对方准确叫出了她的

名字，自称是北京同仁堂的医生高某，询问她病情如何。所谓的高某，实际上是由身在河北的犯罪嫌疑人韩某冒充的。

因为王老太之前在电话里买药被骗过 3.6 万元，她意识到这可能又是卖假药的人，就准备挂掉电话。谁知，高某说他知道王老太被骗的事情，还说认识北京市公安局一个叫张某的警察，专门负责像王老太这样电话买药被骗的案件，可以通过张某找回被骗的钱，并给了王老太一个电话号码。

王老太通过高某提供的电话号码，打给由犯罪嫌疑人何某冒充的北京市公安局民警张某，张某承认确有此事，被骗的钱已经被追回，要求王老太提供银行卡号以备转账。但是，对方很快又打来电话，说钱打错卡了，办理退款业务要交纳 1000 元解冻费，并从北京通过顺丰快递寄来一个货到付款的包裹，要求王老太付 1000 元解冻费。

之后，何某又以交纳保证金、公证费、好处费等为借口，多次让王老太付钱。每次王老太都会收到一个货到付款的包裹，里面有一些保健药品。对方告诉王老太，保健药品是免费送她的，她付的钱是用来挽回“退款”的。

王老太先后 8 次给何某支付了 12680 元后，对方电话突然打不通了，王老太意识到被骗了，立即报了警。

设下“计中计”专骗老年人，相关证据

2017 年 9 月，十堰市公安机关民警在河北省石家庄市将涉嫌诈骗的犯罪嫌疑人韩某、何某抓获。据二人供述，2017 年 2 月，犯罪嫌疑人何某与韩某经预谋，决定利用事先购买的若干北京地区号码的电话卡、非法获取的大量购买过假保健药品的人员信息等实施诈骗。随后，韩某从网上购买大量无保健功能、生产批号的假冒伪劣保健药品，何某私刻一枚“中国中医科学院老慢病审批部”的印章，两人在石家庄市长安区租下房屋作为窝点实施诈骗。

诈骗的方式有两种：一种是以“中科院”“北京同仁堂”“康复中心”等身份，先跟客户套近乎获得信任，然后以“有针对老年病、慢性病的优惠政策，可以享受补贴”之类的话忽悠受害者推销药品。另一种是针对上过当的老人，他们分别以“同仁堂医生”“北京市公安局民警”“银行行长”和“中国中医科学院老慢病中心工作人员”等身份为掩饰，设下连环计，以退钱为借口，将受害人引入陷阱。

经查明，截至案发，二人已作案 5 起，获利 6.8 万余元，受害人主要是中老年人，涉及鄂、川、京、辽、浙等地。张湾区检察院经审查认为，犯罪嫌疑人何某、韩某诈骗公私财物，共计人民币 6.8 万余元，数额巨大，其行为均触犯了《中华人民共和国刑法》第二百六十六条，犯罪事实清楚，证据确实充分，应当以诈骗罪追究其刑事责任。

温馨提醒

办案检察官提醒广大中老年朋友，治病和买药要去正规的医疗机构，不要轻易相信电话推销；一旦上当受骗，要留存相关证据，第一时间报警，配合公安机关追回损失。

(来源：中国普法网)

中安民生以房养老骗局：诱老人押房产涉嫌非法集资

过去一个多月，吴岚的生活被彻底打乱了。经常找不到东西，做饭没关火就出门，曾经井井有条的家如今一团糟……59 岁的吴岚形容自己，“整个人都跟傻了一样。”

2017 年-2018 年，吴岚和丈夫将两套房产抵押出去，贷出 471 万元，投进了一个号称以房养老的

理财项目，每月能拿 2.3 万余元的“养老金”。与此同时，理财项目方负责向出资方归还利息，具体数额多少，吴岚并不知情。

2019 年 2 月，吴岚突然收到出资方的电话，说理财方没替她还款，还说还不上钱，房子可能被强制拍卖。吴岚害怕了，自己垫付了 5.7 万余元的利息，从此惶惶不可终日。

为吴岚理财的，是北京中安民生资产管理有限公司，天眼查显示，公司法定代表人李佳豪。此外，李佳豪还是中安民生养老服务有限公司的法定代表人。这两家公司虽然均为独立法人，但很可能是“一套人马两块牌子”，发表声明时也存在资产管理公司、养老服务公司名称、公章混用的情况(故下文将两公司统称为“中安民生”)。

为老人提供法律咨询的律师赵德芳，有一份 3 月 15 日房产客户代表与中安民生高层的谈判录音。李佳豪在录音中称，中安民生共有 600 余名抵押房产、换贷投资的客户，涉及资金十多亿元。

新京报记者调查发现，上述 600 多名客户中许多人与吴岚情况相似，在中安民生停止给出资方利息的情况下，很可能房财两空。中安民生为他们绘制的“以房养老”蓝图，更像一张根本无法兑现的空头支票。

4 月 9 日，北京市公安局海淀分局发布情况通报，称针对中安民生涉嫌非法集资一事，已对涉事公司实际控制人李佳豪等 88 名犯罪嫌疑人刑事拘留。目前，该案正在调查处理之中。

催债的来了

“你这钱还用不用，用的话把利息给我。”2018 年 12 月 25 日，61 岁的陈涛正在三亚旅游。和吴岚相似，他抵押了丰台区一套 40 多平方米的房产，把换来的 120 万元贷款交给中安民生打理，每季度可以领取 1.8 万元“养老金”。

电话是陈涛的出资方张帆打来催利息的。陈涛很纳闷，“中安说利息都是他们给，出资方也从没直接联系我，怎么突然找我要钱来了？”

第二天一早，陈涛拨通了李佳豪的电话，李佳豪说马上把钱转过去，还向陈涛道歉。果然，两天后，陈涛再次接到出资方的电话，说利息收到了。

两个月后，相同一幕再次上演。这一次，李佳豪以资金紧张为由要求延期 3 天支付利息。3 天后，又有中安民生业务员通知陈涛，需要等到 3 月 10 日，“说到时候公司会有 2 亿资金到账，就能把事情解决了。”

陈涛不知道的是，中安民生的资金问题早现端倪。

据一名中安民生员工透露，从 2019 年 1 月起，参与投资的老人就拿不到“养老金”了。当时，业务员以“银行政策影响，实行每日限额、限笔等管理措施”为由，通知部分老人到公司签订《养老金发放方式补充协议》，将月度发放变更为季度发放，或者每半年、一年发放一次。吴岚也签了补充协议，完全没意识到有问题。

3 月 10 日上午，陈涛在位于国贸万科大都会的中安民生朝阳大厅内见到了李佳豪。当时，李佳豪正向数百名参与“以房养老”项目的老人坦白，称本要到账的 2 亿元没到，公司金融资产管理的负责人也失联了。

直到此时，老人们才意识到“以房养老”出问题了。随着 3 月交息日的到来，他们开始收到出资方的追债电话、上门骚扰。独居的 82 岁老人肖雄便是其中之一。因为害怕追债的找来，他白天躲出家门，晚上才回家睡觉。

他怕自己唯一的房子被人拿走。那是他在 1994 年花一万多元买下的单位福利房，63 平方米，在亚运村附近，是他仅剩的家底。“要是最后真没了，那就真的无家可归了。”

“免费”养老服务

吴岚与中安民生的相遇，源于免费的声乐课。

2017 年 4 月，同社区的朋友告诉爱唱歌的吴岚，中安民生位于昌平的养老一站式服务大厅(中安民生的营业和活动场所)开办了免费声乐课程，“请的老师据说是中央音乐学院的，教得特好。”

除了声乐，大厅里还有免费的民族舞、茶艺、书法、国画等课程，安排得满满当当。来上课的老

人要是登记身份证信息和电话号码，还能免费办理一张号称面值 880 元的养老健康卡，成为中安民生的会员。

吴岚记得，中安民生业务员渠某磊说，成为会员的老人可以免费体检、理疗，还能免费参加一日游、二日游活动。吴岚办了会员，隔三差五收到渠某磊的信息，通知她参加生日会、周边游。

半年中，吴岚与丈夫跟着中安民生去了北京怀柔、通州以及河北张家口等地旅游，每次都是一两百位老人，坐满四五辆大巴。现在回想起来，吴岚认为养老项目课程才是每次出游的重头戏，观光、游戏只是“诱饵”。而重头戏中的重头戏，是可以“生钱”的“金融养老”业务。

据新京报记者了解，在中安民生内部，与免费课程、出游等相关的业务基本由中安民生养老服务有限公司安排；但涉及金融养老的部分，主要由中安民生资产管理有限公司负责。

办了金融养老，老人就会升级为 VIP 会员，可以根据不同的投资数额享受不同的养老服务，普通人能想到的候鸟养老、云游养老等基本都有。更重要的是，一旦办理金融养老，老人就能定期拿到中安民生的“养老金”。

“金融养老又分为资金养老和资产养老。”吴岚说，前者是现金投资；后者是让没有存款的老人用房产换钱投资。“当时的讲师说，房本放在家里是死的，交给中安民生盘活了就能产生价值，就可以给您发放养老金。”

多名老人对新京报记者表示，讲师是否在课程中说过抵押房产一事，他们记不清了。但事后证明，所谓的“盘活”，就是抵押贷款。

吴岚夫妇心动了，在一次旅行中签署了资产养老项目的《认购意向书》。和多数老人一样，他们没敢把认购的事告诉孩子，“告诉她(女儿)了肯定不让做。”

2018年4月，郭延东、刘娜夫妇也办理了资产养老，抵押了天通苑附近一套 198 平方米的房产，换了 330 万元贷款。

多机构否认与中安民生合作

除了“养老金”和免费的养老服务，让陈涛心动的是中安民生“是国家的”。

多名老人向新京报记者表示，自称与官方合作，是中安民生吸引大家投资的一块招牌。该公司的宣传中曾出现“民政部”“国家老龄委”等机构，还有所谓红头文件。

比如，中安民生早期宣传中，称其受民政部支持，于 2014 年 11 月 12 日获批成立了民政部慈孝特困老人救助基金会以房养老基金。

但是，2016 年 9 月 1 日，民政部声明，慈孝特困老人救助基金会设立由中安民生出资的以房养老基金管理委员会超出业务范围，并对后者做出撤销登记的行政处罚。

2016 年 7 月 18 日的一则新闻显示，在中安民生养老一站式服务大厅的开幕式上，中国老龄事业发展基金会老年健康基金管理委员会执行会长常金城、共青团中央办公厅徐书君、中央党校养老课题组成员、全国老龄工作委员会办公室主任等人均有参加。

2019 年 3 月 22 日，中国老龄事业发展基金会老年健康基金管理委员会执行会长常金城告诉新京报记者，基金会于 2016 年 4 月与中安民生签署过建立养老服务大厅的合作协议。“当时觉得(中安民生)想法挺好。但我们只是提供道义上的支持，没有实体的合作内容。”

常金城说，后来他们发现中安民生的活动具有经营性质，与基金会宗旨不符，“有点拉大旗作虎皮的意思”，便要求他们整改，还曾到现场监督他们把基金会的名称撤掉了。

但是，2019 年 3 月 19 日，新京报记者在中安民生位于海淀区紫金庄园的公司总部内看到，“养老一站式服务大厅”红色大字下仍有“中国老龄事业发展基金会老年健康基金管理委员会”字样。

4 月 11 日，中国老龄事业发展基金会还在官网发布声明，称已于 2016 年 12 月终止了与中安民生的合作。

4 月 16 日，共青团中央值班室一位工作人员向新京报记者表示，办公厅没有徐书君其人。

吴岚办理资产养老前，特意询问过渠某磊中安民生是否与老龄委有合作。“他说阿姨，我们这牌子都挂着呢，要是假的，早就被人举报了，还能开吗？”

郭延东投资前也在网上搜索过相关材料，确认了公司的工商登记资料属实。但中安民生与老龄委

等机构有没有关系，郭延东真的不知道。“他们大厅进去就有大字，墙上还挂了好多照片和宣传材料，看起来的确跟国家(机构)有点关系。”

2018年12月18日，已经做过资产养老的郭延东夫妇，又在中安民生的一次活动中排队认购了15万的资金养老产品。他们记得会场里有上千人，现场签单的超过百人，仅交完定金砸金蛋的环节就进行了一个多小时。

“那场面，你会觉得大家都这么有钱。现在回想起来，都跟中了邪似的。”刘娜说。

糊里糊涂办公证

表达资产养老的认购意向后没几天，老人们就见到了中安民生联系的出资方。他们来家里看房，评估房产价值后决定是否接受抵押、能否放贷。

2018年4月底，渠某磊和吴岚约好，带出资方来家里看房。渠某磊早到了半个小时，叮嘱吴岚在资金用途方面别对出资方说实话。“一开始让我说开饭馆，我说不了解，又说别的生意，我也不在行。反正就是不能说投资理财。”吴岚说，因为自己曾在家具厂上班，最后商定的借口是家具厂要扩大经营，借钱周转。

吴岚当时就问，为什么不直接说借钱给中安投资？渠某磊称，若说钱给中安投资，批下来的速度就慢，说自己用能很快下款。

几天后，吴岚夫妇又按照渠某磊的要求，到中信公证处办手续。具体办什么，她根本不知道，渠某磊说“就是走个流程”。

吴岚称，在公证处，一名体型略胖的男性工作人员把一叠厚约5厘米的文件放在他们面前的长桌上，一边翻页，一边让他们签字。“这签字，摁手印。那签字，摁手印。大概5分钟就签完了。”吴岚说，她想详细看看文件，但工作人员催得很紧，最后写了什么、签了哪些东西，她根本不知道。

事后很久，吴岚才得知在公证书上署名的公证员是金莲玉，一名50岁左右的女人，让她签字的胖小伙是金的助理。吴岚对金莲玉仅有的印象是，金曾为其录制询问录像，签署法律文件时，金并不在场。

依据2005年司法部办公厅《关于严格规范公证员助理管理有关问题的通知》，公证员必须亲自办理公证事务，公证员助理不得独立开展公证业务、出具公证文书。此外，2006年司法部《公证程序规则》要求，公证处应当告知当事人权利义务，以及公证事项的法律意义、可能产生的法律后果。

3月25日，金莲玉在中信公证处向吴岚和新京报记者回忆了办理公证的过程。她与吴岚的说法不尽相同。

金莲玉表示，签署合同及公证书期间，她全程在场，并就风险进行了提示。“我绝对跟您交代过，特意提示不要用这笔钱去做理财。”金莲玉说，吴岚当时还签署了公证申请表、询问笔录等文件，相关的录像、文件都有存档。

从事后调取的材料看，吴岚夫妇在“借款抵押合同接谈笔录”中对借款期限、利率、担保方式、借款用途等进行了确认，笔录末尾还有二人写下的“我们已知悉债券文书的法律意义和风险，了解该债权债务文书具有强制执行效力……自愿办理公证”字样。

但吴岚不记得是否写过这段文字，她说“当时根本就不让看内容，这些话都是让照着抄”。

签完文件，老人们基本都在公证处拍摄了询问录像。他们说，拍摄录像前，中安民生曾为他们“排练”。

2018年1月11日，58岁的于金梅在长安公证处做了公证。于金梅回忆，录像前，中安民生业务员给了她一张法定代表人为于金梅的营业执照，让她背下公司名称、地址、经营范围等。录像、做笔录时，于金梅的借款理由都是编的，说营业执照上那家公司为了扩大经营，借钱周转。“中安业务员说了，只有这么说才能拿到钱。”于金梅说。

4月3日，于金梅在长安公证处调取营业执照副本后发现，该公司名为西安盛优建材公司，成立于2014年7月。国家企业信息公示系统显示，公司已于2019年1月18日被注销。

从公证处出来，吴岚被渠某磊带到昌平区不动产登记机构办理房屋抵押手续。此后，办理手续时提交的房本再也没有回到她的手里。

4月17日，新京报记者希望就抵押借款、公证流程等问题联系渠某磊，但渠的电话已关机。吴岚表示，渠某磊曾在4月3日接到派出所电话要求其过去一趟，此后失联。

合同陷阱

走完上述程序，中安民生的业务员会带着老人到公司的服务大厅签署三份协议：一份委托中安民生投资理财的《委托服务协议书》；一份由中安民生承诺向出资方归还本息的《协议》；一份由另一公司为老人们担保的《养老担保合同》。“但那个担保公司就是一个空壳公司，真出事了，没有偿债能力。”赵德芳说。

相当长的时间里，这三份协议是老人们仅有的法律文件。至于自己在公证处到底签了什么，他们并不知道，手里也没有相关文件的正本或副本。

中安民生事发后，老人们才想到要去公证处调材料。大部分老人发现，他们在公证处签署了一份借款抵押合同、一份对借款合同进行公证的公证书，两份文件中大有文章。

首先，公证书中都有赋予合同强制执行效力的条款，写着“甲方(借款人)放弃诉权及抗辩权，自愿接受人民法院的强制执行。”律师赵德芳解释，这句话的意思是，老人无法偿还出资人本息时，公证处可以开具强制执行证明，届时，无需经过审判程序，法院可以直接拍卖房产，用卖房款还钱。

借款抵押合同方面，老人与出资方约定借款期限一般为1-6个月；而老人与中安民生签订的《委托服务协议书》中，投资期限多为一年。也就是说，老人该向出资方偿还本金时，钱还放在中安民生拿利息，无法还款已成定局。

此外，新京报记者查阅数十位老人的借款抵押合同发现，合同约定借款人(即老人)给出资方的年利率在12%-24%之间，而中安民生与老人约定的“养老金”年利率仅为4%-6%。

“中安民生要想付清这两部分利息，投资回报就不能低于16%-30%，否则就维持不下去。”赵德芳说，2018年国内公募基金的回报率在20%以上就是绝对的明星基金了，“中安民生做什么才能实现这么高的投资收益？”

另一个陷阱是，老人与出资方的借款抵押合同中“贷款用途”一项。新京报记者获得的一份借款合同写道，借款人若未按约定用途使用借款，出资方“有权提前收回部分或全部借款或解除合同，并对借款人违约使用部分……按照约定利率加收50%的罚息。”

但老人们向出资方提供的借款用途本就是中安民生业务员编造的，与实际不符。这意味着从合同签订开始，老人便存在违约行为，出资人有权加收罚息。

陈涛被出资人张帆找上门后，二人就贷款用途的问题僵持不下。3月29日，双方在中安民生总部见面时，情绪激动。“你说你自己做买卖我才借钱给你，要知道你转着圈给人钱，我都不借你。”张帆认为自己被陈涛和中安民生合伙骗了。

陈涛的感觉是，张帆肯定与中安民生有“勾结”。“我当时都不认识你，你为什么愿意借我钱？”

张帆解释，有房产做抵押才敢借款。陈涛却指责，签合同时都没让他看内容，签的是空白合同。“没让看你就签字按手印儿？空白的都签？说句糙话，你就是活该。”张帆说。

“在这个事情里，中安民生是和老人签的合同，老人是和出资方签的合同，是切割开的。”曾代理多起类似案件的律师武婕说，从法律上讲，中安民生和出资方之间没有直接联系，出资方要想找人还钱，肯定要找老人，而非中安民生。

如何挽回损失

3月10日，李佳豪宣布2亿资金无法到位的一刻，老人们意识到出事儿了。怎么把房子要回来，成了他们生活唯一的重心。

从3月中旬开始，老人们陆续前往公证处说明情况并登记信息，希望公证处不要出具强制执行证明，以防房产被法院拍卖。目前，长安、中信、方圆公证处的工作人员均表示，已暂时冻结针对这部分房产的强制执行。

4月9日，海淀公安分局发布情况通报，称针对群众举报中安民生从事非法集资一事，已对涉事公

司实际控制人李佳豪等 88 名犯罪嫌疑人刑事拘留。目前，公安机关正在对该案开展工作。

另一方面，中安民生试图挽回老人们的损失。

3月25日，中安民生官方微信公号发布了《中安民生发展转型兑付方案》，称公司投资了浙江艾科路铝业发展有限公司(下称“艾科路”)、全商全业创新平台，多伦联邦物流园等 6 大项目，将通过兑付、盘活这 6 大项目的资金归还老人们的投资。

但新京报记者调查发现，兑付方案的可操作性、相关项目的兑付能力仍然存疑。

比如兑付方案称，中安民生持有艾科路 62% 的股权，但天眼查显示，艾科路已于今年 1 月 9 日被一名自然人申请诉前财产保全；1 月 11 日，浙江省上虞区人民法院裁定，冻结艾科路 1400 余万元银行存款，若存款不足，将查封、扣押其相应价值的财产。

天眼查还显示，自 2014 年起，多伦联邦物流园区有限责任公司因借贷纠纷频繁被诉。新京报记者查询相关法律文书发现，该公司法定代表人刘树东已因非法吸收公众存款罪被判处有期徒刑 5 年。

对此，一名中安民生员工向新京报记者表示，已经不敢再相信公司了。“即使提出的转型方案是真的，也要等一年到三年，出资方可等不起。”上述员工说。

3月18日，中安民生称在海淀总部成立“法务部”，帮忙协调老人与出资方的纠纷。

3月29日，陈涛和出资人张帆过去谈判，中安民生法务部的一名李姓工作人员称，自己属于第三方金融机构，并非中安民生员工，仅提供公益性质的帮助。他看了一眼借款抵押合同后，只提出了一条解决方案：转债。说白了，就是再替陈涛介绍一个利息较低的银行或金融机构重新贷款，用以归还张帆的款项。“这样张帆就能解套，陈涛的利息也能降低，同时可以给中安争取更多时间。”李姓工作人员说。

但律师赵德芳认为，转债更换了债权人，实际上需要老人再次确认对房屋抵押一事是知情、同意的。“现在我们需要考虑的不是利息高低的问题，是事件性质的问题。如果现在转债了，之后想要推翻之前的借款、抵押行为就基本不可能了。”

据新京报记者了解，目前已有出资人向借款合同约定的争议解决机构提起诉讼。等待老人的，很有可能是法院裁判或仲裁机构的仲裁。

吴岚虽然还没收到传票，但整天提心吊胆，害怕下一个被起诉的就是自己。她至今没把事情告诉女儿，“告诉她干什么，也就是多个人干着急。”为了不让女儿察觉出异常，她和丈夫在家时像没事人一样，手机也被设置成了静音。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63435>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达